

深刻认识新时代我国应对气候变化历史使命

——从“砥砺奋进的五年”大型成就展解读十九大报告

习近平总书记在党的十九大报告中三处提到“应对气候变化”，四处提到“低碳”，并指出“引导应对气候变化国际合作，成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者”，这是对我国参与全球气候治理历史性作用的客观真实评价。党的十八大以来，我国对外勇担发展中大国责任，积极建设性地参与国际气候谈判，推动《巴黎协定》达成并生效，加大南南合作力度，引领全球气候治理。对内面对经济发展进入新常态等一系列深刻变化，主动控制温室气体排放，推进绿色低碳发展，推动碳排放权交易市场建设，加强生态文明建设。

“砥砺奋进的五年”大型成就展第六展区的主题为“绿水青山就是金山银山 迈入社会主义生态文明新阶段”，其中第七部分为“积极应对气候变化”，共分三个板块十幅图片，集中展示了以习近平同志为核心的党中央积极推进应对气候变化国际合作和全球气候治理进程，推动建立全国碳排放权交易市场，全面推进低碳发展，超额完成应对气候变化目标任务，扭转了多年来二氧化碳排放快速增长的局面，充分展现了对构建人类命运共同体的中国担当。

一、引导应对气候变化国际合作，推动构建人类命运共同体

气候变化是人类社会面临的共同挑战，气候变化问题既是环境问题，也是发展问题，但归根到底是发展问题。党的十八大以来，习近平主席多次强调应对气候变化是人类共同的事业，中国一直是全球应对气候变化事业的积极参与者。党的十九大报告明确要求，积极参与全球环境治理，落实减排承诺，不断贡献中国智慧和力量，为全球生态安全作出贡献。

（一）我国是全球气候谈判的积极参与者

自 1988 年至今，气候变化谈判已经历了 30 个年头，国际社会先后制定了《联合国气候变化框架公约》《京都议定书》《巴黎协定》等重要文件，为全球合作应对气候变化提供了基本的政治框架和法律制度，在国际政治、经济、社会、环境等领域产生了重大影响，在国际关系中占有重要地位。长期以来，中国政府积极参与《联合国气候变化框架公约》下谈判进程，坚定维护公约的原则和框架，坚持公平、“共同但有区别的责任”和“各自能力”原则，遵循缔约方主导、公开透明、广泛参与和协商一致的多边谈判规则，不断加强公约的全面、有效和持续实施，是率先签署公约并参与了全部议题谈判的少数国家之一，也是率先批准《巴黎协定》并及时交存批约文书的国家，充分展示了对构建人类命运共同体的责任担当，受到国际社会的广泛认可。

五年来，我国政府积极承担与我国基本国情、发展阶段和实际能力相符的国际义务，并按有关决定要求及时提交并认真落实国家自主贡献文件。2015 年 6 月，国务院总理、国家应对气候变化及节能减排工作领导小组组长李克强，主持召开国家应对气候变化及节能减排

工作领导小组会议，研究提交《联合国气候变化框架公约》缔约方会议的中国国家自主贡献文件《强化应对气候变化行动——中国国家自主贡献》，文件明确提出：我国二氧化碳排放 2030 年左右达到峰值并争取尽早达峰、单位国内生产总值二氧化碳排放比 2005 年下降 60%—65%等、非化石能源占一次能源消费比重达到 20%左右，森林蓄积量比 2005 年增加 45 亿立方米左右等自主行动目标及 15 项强化行动和措施，并提出中国对 2015 年协议谈判的意见，致力于不断加强公约全面、有效和持续实施，与各方一道携手努力推动巴黎会议达成一个全面、平衡、有力度的协议。

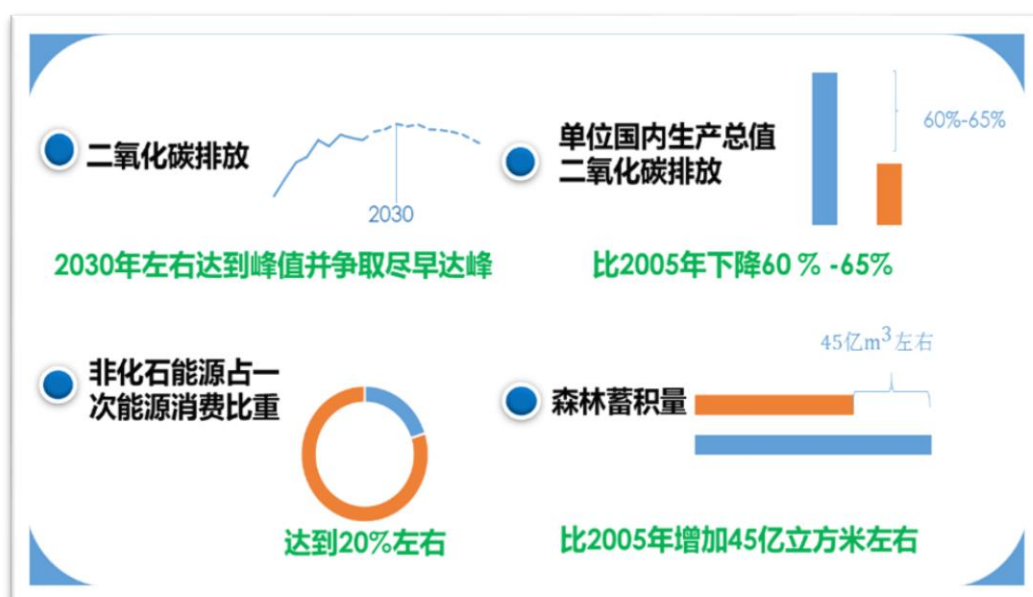


图 1：我国 2030 年应对气候变化行动目标¹

（二）我国是全球控制温室气体排放的重要贡献者

过去五年来，我国通过制定发布《国家适应气候变化战略》《国

¹此图由国家气候战略中心樊星、杨雷协助制作。

家应对气候变化规划》《“十三五”控制温室气体排放工作方案》等战略规划和方案，进一步加强顶层设计，明确目标任务，通过开展低碳试点示范、建立统计核算体系、实施目标责任评价考核等管理措施，采取节能降耗、优化能源结构、造林增汇等控排途径，设立国家低碳日、引导低碳消费、开展宣传培训等政策激励，2012年至2016年实现我国单位国内生产总值二氧化碳排放下降22.5%，四年下降幅度远超五年规划目标，相当于累计少排放二氧化碳23.9²亿吨。我国在控制温室气体排放方面采取的强有力的政策与行动，不仅扭转了多年来我国化石燃料二氧化碳排放量快速增长的局面，实现了经济增长和应对气候变化的双赢，也为全球二氧化碳排放量的平稳乃至小幅下降奠定了基础。

（三）我国已成为推动全球气候治理的引领者

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，抓住机遇、主动作为，坚决维护以《联合国宪章》宗旨和原则为核心的国际秩序，积极参与制定气候变化等新兴领域治理规则，加大对发展中国家特别是最不发达国家援助力度，推动建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。

我国积极参加全球气候治理进程，特别是在《巴黎协定》达成、签署、生效的过程中，发挥了历史性重要作用。2015年11月，习近平主席亲自出席巴黎会议并发表重要讲话，充分展示了中国高度重视应对气候变化，决心为谈判进程注入政治动力。习近平主席提出了全

²注：此数据为专家估算。

球气候治理的中国理念和主张，同与会各方密集沟通协调，不仅为推动谈判进程凝聚共识，为达成巴黎协议提出方案，也为全球绿色低碳发展作出了表率，为南南气候合作增添了新的动力，还为全球治理指明了方向，彰显了负责任、有担当、建设性大国形象，为大会成功作出了不可替代的贡献。2016年4月，张高丽副总理作为国家主席习近平特使，出席在纽约联合国总部举行的《巴黎协定》高级别签署仪式开幕式，并在会上发表讲话，代表中国政府签署《巴黎协定》。2016年9月，习近平主席在杭州出席气候变化《巴黎协定》批准文书交存仪式并发表重要讲话，并指出中国倡议二十国集团发表了首份气候变化问题主席声明，率先签署了《巴黎协定》，中国向联合国交存批准文书是中国政府作出的新的庄严承诺。正如时任联合国秘书长潘基文在致辞中表示的，中美率先批准《巴黎协定》，将极大推动该协定于今年内生效，联合国高度赞赏中美两国在应对气候变化挑战方面发挥的领导作用。

我国积极开展应对气候变化领域的南南合作，有效提升了发展中国家应对气候变化能力。过去五年来，我国通过利用南南合作气候变化领域援助资金，设立气候变化南南合作基金，加强与联合国秘书长在南南合作方面的协调等举措，不断拓展和深化了应对气候变化南南合作领域和方式，帮助发展中国家提高应对气候变化能力，为构建人类命运共同体做出了越来越重要的贡献。2014年9月，张高丽副总理作为国家主席习近平特使在纽约联合国总部出席了联合国气候峰会，并宣布提供600万美元支持联合国秘书长推动应对气候变化南南

合作。2015年9月，中国宣布设立200亿元人民币的中国气候变化南南合作基金。2015年11月，习近平主席在巴黎气候大会上宣布：中国将于明年启动在发展中国家开展10个低碳示范区、100个减缓和适应气候变化项目及1000个应对气候变化培训名额的合作项目，继续推进清洁能源、防灾减灾、生态保护、气候适应型农业、低碳智慧型城市建设等领域的国际合作。2012年至2016年，我国已向18个最不发达国家、小岛屿国家和非洲国家等发展中国家赠送多批应对气候变化物资，包括约1.3万套户用光伏发电系统，1万套LED路灯，117万盏LED灯，1万台清洁炉灶，2万台节能空调、1套气象机动站，并帮助其他发展中国家培训了2000余名应对气候变化领域官员和专家³。

二、推进绿色低碳发展, 加快生态文明建设

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，认清形势，把握规律，明确指出应对气候变化是中国可持续发展的内在要求，把低碳发展作为我国经济社会发展的重大战略和生态文明建设的重要途径，强化低碳引领，推动能源革命、产业革命和消费革命，发挥市场配置资源的决定性作用。党的十九大报告进一步明确提出在绿色低碳等领域培育新增长点，形成新动能、构建新体系、倡导新生活。

第一“碳”：努力培育绿色低碳增长新动能。党的十九大报告首次明确提出着力推进低碳发展，支持节能低碳产业发展。近年来，在中国经济发展进入新常态大背景下，随着《国家重点推广的低碳技术

³ 引自砥砺奋进成就展公开数据。

目录》《低碳产品认证管理暂行办法》等配套政策的相继出台，低碳技术和产品推广应用力度得到加强，不断催生了一大批低碳新技术、新产品，不断壮大的节能低碳产业，逐渐将绿色低碳产业培育成新的增长点，推动经济平稳健康发展。同时，通过开展碳排放权交易试点，积极推动全国碳排放权交易市场建设，在低碳发展领域培育新兴经济要素，激发新兴增长动能。五年来，通过北京、天津、上海、重庆、湖北、广东和深圳等7个碳排放权交易试点工作，使碳排放空间成为稀缺资源，碳有价、碳是资产、碳也是资本的理念逐渐深入人心。截至2017年9月，7个试点碳市场共纳入20余个行业、近3000家重点排放单位，累计成交排放配额约1.97亿吨二氧化碳当量，成交金额约45.16亿元⁴。

第二“碳”：建立健全绿色低碳循环发展的经济体系。过去五年来，通过重点推进工业、能源、建筑、交通等重点领域低碳发展，积极开展低碳省区和城市试点，不断强化碳排放控制目标责任评价考核，加强应对气候变化立法及相关重大制度研究等工作，加快建立低碳生产和消费的法律制度和政策导向，产业结构优化升级，2013-2016年，服务业增加值年均增长8.0%，比国内生产总值增速高0.8个百分点，2013年服务业现价增加值占国内生产总值的比重首次超过第二产业，成为国民经济第一大产业，2016年占比上升至51.6%，比2012年提高6.3个百分点。国家低碳试点省市大力发展服务业和战略性新兴产业，加快运用低碳技术改造提升传统产业，

⁴ 引自《中国应对气候变化的政策与行动 2017 年度报告》，第 39 页。

并以重大项目为依托，着力构建以低排放为特征的现代产业体系，共有 29 个试点省市设立了低碳发展或节能减排专项资金，为低碳技术研发、低碳项目建设和低碳产业示范提供资金支持。习近平总书记 2014 年 12 月在江苏镇江听取了该市低碳城市建设管理工作汇报，并观看了低碳城市建设管理云平台演示后，称赞镇江低碳工作做得不错，有成效，走在了全国前列。

第三“碳”：加快构建清洁低碳安全高效现代能源体系⁵。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩，面对国内能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势，国际国内应对气候变化及环保新要求，提出了“能源革命”的战略思想，明确要求加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。2013—2016 年，我国能源消费量快速增长的态势也得到了有效控制，增长幅度由 1.5 亿吨标煤下降到 0.6 亿吨标煤，年增长率由 3.9% 下降为 1.4%，能源消费弹性系数为 0.29，比 2005—2012 年降低 0.13。能源消费结构也发生了重大转变，非化石能源快速增长，消费比重由 2012 年的 9.7% 上升到 2016 年的 13.3%，煤炭消费得到控制，消费量自 2013 年之后连续三年下降，从 2013 年的 42.4 亿吨降至 2016 年的 37.9 亿吨，消费比重由 68.5% 下降到 62.0%。我国非化石能源发电装机容量从 2012 年的 32687 万千瓦，大幅增加至 2016 年的 59181 万千瓦，水电、风电、光伏发电装机规模和核电在建规模均居世界第一。2016 年，全国单位 GDP 能耗比 2012 年累计降低 17.9%，节约和少用能源 8.6 亿吨标准煤。

⁵此部分数字和图片由国家气候战略中心苏明山、王田、田川、寿欢涛提供。

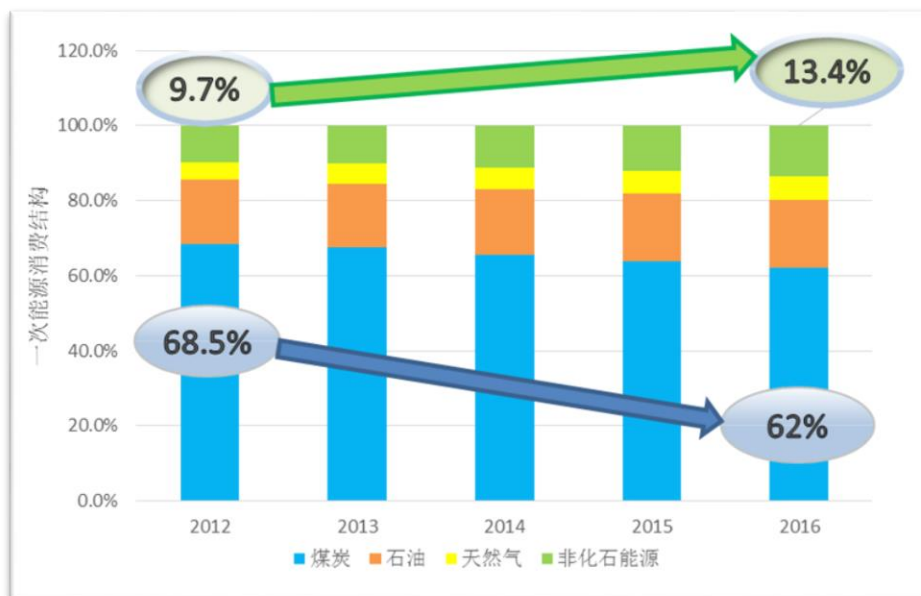


图 2：近年来我国能源结构不断优化

第四“碳”：积极倡导绿色低碳生活方式。过去五年来，我国通过“全国低碳日”等多种形式的宣传和活动，并将绿色低碳生活方式作为指导开展国家低碳省市、低碳城（镇）、低碳社区试点示范的重要内容，积极倡导低碳生活方式和消费模式。自 2013 年起将每年 6 月全国节能宣传周的第三天设立为“全国低碳日”，为普及气候变化知识，宣传低碳发展理念和政策，鼓励公众参与等发挥了重要作用。国家低碳省市试点地区创新性开展了低碳社区试点工作，通过建立社区低碳主题宣传栏、社区低碳驿站等活动，通过试行碳积分制、碳币、碳信用卡、碳普惠制等方式，积极创建低碳家庭，探索从碳排放的“末梢神经”抓起，促进形成低碳生活的社会风尚，让人民群众有更多参与感和获得感。杭州市在全市开展了 40 多个低碳社区试点；研究并推行了“低碳社区考核（参考）标准”、“低碳（绿色）家庭参考标准”、

“家庭低碳计划十五件事”等制度创新，开展了“万户低碳家庭”示范创建活动，并将低碳元素有机融入到特色小镇创建之中。

党的十九大报告对新时代我国应对气候变化事业找准了定位、明确了方向，从合作应对气候变化、参与全球气候治理、建设清洁美丽的世界，维护全球生态安全、构建人类命运共同体，到培育绿色低碳新增长点、建立健全绿色低碳循环发展的经济体系、构建清洁低碳安全高效的能源体系、倡导简约适度绿色低碳的生活方式，落实减排目标等，这也是新时代我国应对气候变化事业的历史使命，需要我们深刻认识、准确把握、认真落实。从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，承前启后、继往开来，我们有信心、有能力继续引导应对气候变化国际合作，引领国内生态文明建设！

（田丹宇、徐华清、马爱民供稿）

注：本文摘自《气候战略研究简报》2017年第16期