

**国家应对气候变化战略研究和国际合作中心**

**深入学习宣传贯彻党的二十大精神**

**认识体会汇编**

二〇二三年七月

# 目 录

<b>强化战略定力，积极稳妥推进碳达峰碳中和 .....</b>	<b>1</b>
中心党委书记、主任 徐华清	
<b>学习二十大精神，推动绿色低碳发展 .....</b>	<b>3</b>
中心党委委员、副主任 马爱民	
<b>学习党的二十大报告，加强斗争精神和斗争本领养成 .....</b>	<b>5</b>
中心党委副书记兼纪委书记 李 冬	
<b>用习近平生态文明思想武装头脑，做好全国碳排放权交易市场建设工作 ...</b>	<b>7</b>
中心党委委员、总经济师 张昕	
<b>做到“五个牢牢把握”把党的二十大精神学深落实 .....</b>	<b>9</b>
办公室（党委办公室、人事处）党支部书记、副主任 于萌	
<b>向着伟大复兴阔步前进 .....</b>	<b>11</b>
战略规划研究部党支部书记、主任 柴麒敏	
<b>深入领悟新时代十年伟大变革的重要意义 .....</b>	<b>13</b>
中心团委书记 市场机制研究部 王际杰	
<b>加快气候安全保障体系建设，推进国家安全体系和能力现代化 .....</b>	<b>15</b>
战略规划研究部副研究员 刘长松	
<b>树牢底线意识，贡献国家安全防线 .....</b>	<b>17</b>
国际政策研究部党支部书记、主任 高翔	
<b>深入学习党的二十大精神，以中国式现代化全面推进产业高质量发展 ....</b>	<b>19</b>
战略规划研究部碳中和战略研究室主任 马玉洁	
<b>全面学习贯彻习近平法治思想，引领当前和今后各项工作 .....</b>	<b>21</b>
战略规划研究部副主任 田丹宇	
<b>全面推进应对气候变化法制化进程 .....</b>	<b>23</b>
政策法规研究部党支部书记、副主任 周泽宇	
<b>关于增强党支部政治功能和组织功能的若干思考 .....</b>	<b>25</b>
政策法规研究部党支部副书记 付琳	

<b>深入学习贯彻新党章，准确把握新时代使命任务 .....</b>	<b>27</b>
办公室（党委办公室、人事处）党支部副书记 宋馨	
<b>构建新发展格局推动高质量发展，实施积极应对气候变化国家战略 .....</b>	<b>29</b>
战略规划研究部党支部副书记 李晓梅	
<b>深刻认识国内国际双循环相互促进的新发展格局，引领应对气候变化对外 合作交流 .....</b>	<b>31</b>
对外合作交流部党支部副书记、副主任 李彦	
<b>市场机制助力绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生 .....</b>	<b>33</b>
市场机制研究部党支部副书记 刘海燕	
<b>伟大思想引领伟大实践，共赴美丽中国新征程 .....</b>	<b>35</b>
统计核算研究部党支部副书记 李湘	
<b>深入学习贯彻党的二十大精神，以生态文明思想为指导积极稳妥推进碳达 峰碳中和 .....</b>	<b>37</b>
战略规划研究部高级工程师 解瑞丽	
<b>学思践悟习近平外交思想，积极参与全球气候治理 .....</b>	<b>39</b>
国际政策研究部党支部副书记 樊星	
<b>积极参与全球气候治理以习近平外交思想为指引，践行应对气候变化南南 合作 .....</b>	<b>41</b>
对外合作交流部党支部书记、主任 张志强	
<b>学习贯彻生态文明思想，借鉴中央环保督察工作经验推进省级控温考核工作 .....</b>	<b>43</b>
统计核算研究部党支部书记、副主任 马翠梅	
<b>贯彻党的二十大精神，借鉴中央环保督察工作经验推进碳排放数据质量管理 工作 .....</b>	<b>45</b>
市场机制研究部党支部书记、副主任 张敏思	

## **强化战略定力**

### **积极稳妥推进碳达峰碳中和**

---

国家气候战略中心党委书记、主任 徐华清

党的二十大报告明确指出，实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节，要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极稳妥推进碳达峰碳中和，促进人与自然和谐共生。结合2月26-3月3日，参加中央党校举办的深入学习宣传贯彻党的二十大精神第三期集中轮训的学习及中心职能定位，就强化战略定力，积极稳妥推进碳达峰碳中和，谈几点个人的认识和体会。

一是夯实战略支撑。党的十八大以来，我们党不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化，并对新时代党和国家事业发展作出科学完整的战略部署，提出实现中华民族伟大复兴的中国梦，以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，明确“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，确定稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，明确我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，并紧紧围绕这个社会主要矛盾推进各项工作，不断丰富和发展人类文明新形态。我们在战略上不断完善，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略；深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、就业优先战略、全面节约战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。

二是强化战略谋划。推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展，决不能刻舟求剑、守株待兔。要增强战略的前瞻性，准确把握事物发展的必然趋势，敏锐洞悉前进道路上可能出现的机遇和挑战，以科学的战略预见未来、引领未来。要增强战略的全局性，谋划战略目标、制定战略举措、作出战略部署，都要着眼于解决事关党和国家事业兴衰成败、牵一发而动全身的重大问题。要增强战略的稳定性，战略一经形成，就要长期坚持、一抓到底、善作善成，不要随意改变。要把战略的原则性和策略的灵活性有机结合起来，灵活机动、随机应变、临机决断，在因地制宜、因势而动、顺势而为中把握战略主动。要把创新摆在国家发展全局的突出位置，顺应时代发展要求，着眼于解决重大理论和实践问题，积极识变应变求变，大力推进改革创新，不断塑造发展新动能新优势，充分激发全社会创造活力。要统筹发展和安全，

贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，增强维护国家安全能力，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和重点领域安全。

三是保持战略定力。习近平指出，推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须增强忧患意识，坚持底线思维，居安思危、未雨绸缪，敢于斗争、善于斗争，通过顽强斗争打开事业发展新天地。要保持战略清醒，对各种风险挑战做到胸中有数，保持战略自信，增强斗争的底气，保持战略主动，增强斗争本领。要保持战略定力，站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，努力建设人与自然和谐共生的现代化。要保持加强生态文明建设的战略定力，保护生态环境和发展经济从根本上讲是有机统一、相辅相成的。不能因为经济发展遇到一点困难，就开始动铺摊子上项目、以牺牲环境换取经济增长的念头，甚至想方设法突破生态保护红线。

四是加强战略研究。实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要积极稳妥推进碳达峰碳中和，有理有序有效做好碳达峰工作。当前我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。结合中心工作，亟需在做好“十四五”应对气候变化中期进展评估的基础上，结合新形势新要求，配合气候司等，研究提出碳排放总量和强度“双控”制度，完善碳排放统计核算制度，健全碳排放权市场交易制度。围绕科学设定碳排放峰值水平，明确各地区、重点领域及行业目标任务，科学制定后三年碳排放增量控制目标及分解落实机制等，进一步深化量化目标科学论证和数据支持。围绕严把新上项目碳排放关，强化减污降碳科技支撑，做好推动绿色低碳优势产业发展的“加法”，锻造新的产业竞争优势等，进一步加强调查研究，提出有针对性的对策建议，避免高碳锁定和高位达峰。

## 学习二十大精神 推动绿色低碳发展

国家气候战略中心党委委员、副主任 马爱民

党的二十大深入阐述了中国式现代化理论，指出中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，要求必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。这是习近平生态文明思想理论创新的成果，也是推进生态文明建设的实践要求。2023年3月27-31日，我参加了气候中心党委举办的关于党的二十大精神集中培训活动，收获颇多，特别是学习了部政研中心俞海同志“关于深入学习贯彻党的二十大精神 以习近平生态文明思想为指导 建设人与自然和谐共生的美丽中国”以及北京大学马克思主义学院郇庆治同志关于“推动绿色发展 促进人与自然和谐共生”的辅导报告，对推进人与自然和谐共生这个主题有了进一步的认识。

### 一、深刻领会人与自然和谐共生的重要意义

如何处理好人与自然的关系，始终是人类发展过程中的一个课题。我是学习地理学的，地理学研究的主题就是人地关系。应该说，在过去的实践中，我们的认识不断深化，一直在试图回答和解决这个问题，也曾经走过弯路。进入中国特色社会主义建设新时代，以习近平同志为核心的党中央创造性提出一系列新理念新思想新战略，形成了习近平生态文明思想。党的十八大提出“推动形成人与自然和谐发展新格局”，党的十九大指出“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”，党的二十大进一步将“人与自然和谐共生的现代化”明确为中国式现代化的特色之一，将“促进人与自然和谐共生”明确为中国式现代化的本质要求之一，为新时代生态文明建设提供了理论指引和根本遵循。

### 二、人与自然和谐共生是新时代中国特色社会主义建设的必然要求

实现人与自然和谐共生，是破解资源环境约束的内在要求。习近平总书记指出，节约资源是保护生态环境的根本之策；要像保护眼睛一样保护自然和生态环境。我国人口规模超过了现有发达国家人口的总和，但人均资源占有量远远低于世界平均水平，我们不少地区的环境污染还相当严重，自然灾害多发。我们不能沿袭高消耗、高污染、低效率的老路，未来发展要求我们任何决策都必须充分考虑资源环境承载能力，要以新理念新思路新办法解决新的问题，实现人与自然和谐共生。

绿色低碳可持续发展是实现人与自然和谐共生的必然要求。习近平总书记指出，建立健全绿色低碳循环发展经济体系、促进经济社会发展全面绿色

转型是解决我国生态环境问题的基础之策。从历史上看，西方国家的发展在创造了巨大物质财富的同时，造成了包括资源枯竭、环境污染在内的许多问题，当今世界出现的臭氧层空洞扩大、生物多样性锐减、荒漠化蔓延、气候变化加剧等全球性环境问题，主要就是发达国家长期无节制、野蛮式开发利用自然的结果。我国要建设人与自然和谐共生的中国式现代化，就必须避免西方资本主义现代化过程中出现的生态环境问题，绝不能重复“先污染后治理”的老路。坚持绿色低碳发展，在发展中保护、在保护中发展，是实现人与自然和谐共生的必由之路。

### 三、积极应对气候变化、推动实现“双碳”目标是实现人与自然和谐共生的重要任务

由于人类活动排放大量的温室气体，造成大气层中温室气体浓度上升，温室效应加剧，引起了以变暖为主要特征的全球气候变化，这是人类活动造成对自然干扰破坏的结果。实现人与自然和谐共生，必须实施积极应对气候变化战略，而减缓气候变化的主要任务就是在实现碳排放达峰的基础上实现碳中和。

从国内看，党的二十大提出了要积极稳妥推进碳达峰碳中和的任务。当前，我国生态文明建设已进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，要在保障国家能源安全的基础上，有计划分步骤实施碳达峰行动。我国落实“双碳”目标的“1+N”政策体系已经形成，中共中央国务院发布了完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见，国务院发布了2030年前碳达峰行动方案，提出了“碳达峰”十大行动，未来一个时期，工作的重点是使得这项工作主流化、制度化、常态化，确保各项目标如期实现。

从国际看，保护自然生态，维护资源安全，是世界各国面对的共同挑战。没有任何一个国家能够独善其身，也没有任何一个国家能够独立完成应对气候变化任务。习近平总书记指出，生态文明建设关乎人类未来，建设绿色家园是人类的共同梦想。在应对气候变化方面，国际社会正在从制定规则转向落实行动，我们需要与各国共同努力，深度参与、融入、引领全球气候治理，要在参与全球气候治理中捍卫自身权益、谋求自身发展，同时也要以自身发展促进、引领形成更好更公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，为推动构建人类命运共同体提出中国方案、贡献中国智慧，充分展示我负责任大国的担当作为。

## **学习党的二十大报告 加强斗争精神和斗争本领养成**

---

国家气候战略中心党委副书记兼纪委书记 李 冬

3月27—31日参加了中心举办的党的二十大精神集中培训，重温了二十大报告特别是其中关于加强干部斗争精神和斗争本领养成的重要论述，感触颇深，就此谈谈认识体会。

习近平总书记在党的二十大报告中指出，要“加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力，带头担当作为，做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来”。这是党中央和习近平总书记基于对国内外历史与现实复杂情况的科学判断在新征程上给每个党员干部提出的政治要求。

敢于斗争、善于斗争是中国共产党人的鲜明品格。我们党在内忧外患中诞生、在历经磨难中成长、在攻坚克难中壮大，锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质。正是因为始终保持了顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领，我们党才能将星星之火发展成燎原之势；才能在风雨如磐的长征路上闯关夺隘，击退上百万敌人的围追堵截；才能在改革开放的道路上奋勇前进，取得举世瞩目的辉煌成果，在中华大地上全面建成小康社会，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。没有顽强的斗争精神，就没有新时代的历史性成就、历史性变革。敢于斗争、善于斗争是共产党人坚持真理、担当使命最可宝贵的精神品质，是有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断夺取新时代伟大斗争胜利的强大支撑。

加强斗争精神和斗争本领养成是干部历练成长的必经之路。习近平总书记强调，斗争精神、斗争本领不是与生俱来的，领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。当前，我们的干部队伍中，面对严峻复杂形势，一些同志还存在斗争精神不足、斗争经验缺乏、斗争本领不强的问题，不愿斗争、不敢斗争、不会斗争的问题还一定程度存在。广大干部特别是年轻干部只有不断强化斗争精神，磨炼斗争意志，在战斗的最前沿练就本领，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚决斗争，才能不辜负党和人民的期望，更好地担负起党和人民赋予的重任。

加强干部斗争精神和斗争本领养成是进行伟大斗争的迫切需要。习近平



总书记指出，新时代坚持和发展中国特色社会主义是一场艰巨而伟大的社会革命；我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时刻，我们面临的风险考验越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。唯有主动迎战才有生路出路，唯有坚决斗争才能求得发展。我们必须有勇于面对风险挑战的意志和勇气，必须练就进行伟大斗争的过硬本领，否则就很难挑起中华民族伟大复兴的重担。

作为国家气候战略中心的党员干部，我们要认真学习领会习近平总书记关于“加强干部斗争精神和斗争本领养成”的重要论述，学懂弄通什么是斗争精神和斗争本领养成、为什么要加强斗争精神和斗争本领养成、怎样加强斗争精神和斗争本领的养成，切实把思想和行动统一到党的二十大报告精神和习近平总书记的指示要求上来。一是要强化政治机关意识和表率意识。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是要强化斗争精神。特别是在大是大非面前、在矛盾困难挑战面前，要敢于斗争，敢于迎难而上，有敢于胜利的意志和勇气。尤其是当前，面对应对气候变化领域和全球气候治理工作中严峻复杂甚至困难的局面，我们一方面要清醒认识形势、判断大势，另一方面要坚持原则，敢于斗争，积极为行政机关出谋划策，既讲战略策略，又讲方法艺术，全方位推动相关工作取得更好更快发展。三是要练就过硬斗争本领。首先要加强思想淬炼，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想中提高政治觉悟和思想水平，提高运用马克思主义立场、观点、方法观察问题分析问题的能力水平。要加强政治历练，善于从政治上从大局上看问题，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。要加强实践锻炼，不怕吃苦，不怕牺牲，敢于深入一线冲锋在前，敢于承担急难险重任务，在实践中磨砺提高斗争本领，为建设人与自然和谐共生的美丽中国、实现中华民族伟大复兴贡献应有力量。

## **用习近平生态文明思想武装头脑 做好全国碳排放权交易市场建设工作**

---

国家气候战略中心党委委员、总经济师 张昕

本人参加了气候中心党委组织的党的二十大精神集中学习，深入学习了习近平生态文明思想，获得很多启发和心得。习近平生态文明思想深刻阐释了人与自然和谐共生的内在规律和本质要求，深刻揭示并系统回答了为什么、建设什么样、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，是习近平总书记将马克思主义与中国社会主义建设相结合在政治上、理论上、制度上、实践上取得的重大创新成果，是我国新时代生态文明建设的思想旗帜和行动指南。

习近平生态文明思想科学深刻地阐释了人与自然和谐共生的内在规律和本质要求，其鲜明主题是努力实现人与自然和谐共生。习近平生态文明思想根植于中华优秀传统文化，继承和发展了“天人合一”“道法自然”等哲理思想，深刻把握人类社会历史经验和规律，揭示人类社会发展与自然生态是有机联系的、辩证统一的，生态自然环境是人类生存和发展的根基，直接影响人类社会文明兴衰演替，人类社会经济建设和发展必须尊重自然规律，合理利用生态自然资源，友好保护生态自然环境，良好的生态自然环境必然确保人类社会经济的永续发展。

习近平生态文明思想是我国建设生态文明的根本遵循，要以绿水青山就是金山银山和绿色发展观为核心理念，要以良好的生态环境就是最普惠的民生福祉为建设宗旨，要以最严格最严密的法制构建生态文明建设的制度保障，要坚持统筹山水林田湖草沙治理的系统观念，要深刻实现社会经济发展绿色低碳转型，努力实现碳达峰碳中和，构建绿色低碳循环发展的经济体，要倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，把建设美丽中国转化为每一个人的自觉行动，共谋全球生态文明建设之路，构建人类命运共同体。

习近平生态文明思想是建设中国式现代化的根本遵循。在建设中国式现代化进程中，必须坚持人与自然和谐共生，把“美丽中国”作为全面建成中国式现代化的目标之一，走生产发展、生活富裕、生态良好的生态文明建设道路，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，不断满足人民群众日益增长的物质、文化和优美生态环境需求。

习近平生态文明思想为中华民族伟大复兴和永续发展提供了强大思想武器，为人类社会可持续发展提供了科学思想指引。目前，我国生态文明建设进入了降碳、减污、扩绿、增长协同、积极稳妥推进碳达峰碳中和、生态环境质量改善由量变到质变的关键时期，推进生态文明建设的使命更加光荣、

责任更加重大、任务更加艰巨，必须坚定不移用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作。

全国碳市场是推动实现碳达峰碳中和的基础制度，党中央、国务院高度重视全国碳市场建设。习近平主席在多个国际场合就全国碳市场建设作出重要宣示，2021年4月，习近平主席在领导人气候峰会上宣布中国将启动全国碳市场上线交易。习近平总书记在2021年3月中央财经委员会第九次会议和2022年1月中共中央政治局就努力实现碳达峰碳中和目标进行第三十六次集体学习时强调，加快推进碳排放权交易市场建设，完善碳定价机制。《中共中央 国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和《2030年前碳达峰行动方案》提出，加快建设完善全国碳排放权交易市场，发挥全国碳排放权交易市场作用。党的二十大报告中，习近平总书记强调，健全碳排放权市场交易制度。由此可见，建立完善全国碳市场是建设生态文明建设的重要任务，必须有力有序有效推进全国碳市场建设，一方面，必须坚持党的领导，必须坚决扛起建立完善全国碳排放权交易市场的政治责任；一方面，必须保持战略定力，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持不懈、奋发有为、久久为功。

一是必须不断夯实碳交易的法律法规基础。推动《碳排放权交易管理暂行条例》尽早出台，明晰碳交易及相关活动参与主体的责任，规范碳交易及相关活动程序；明确相关部委的监管职责，构建部委联合多层级监管与支持机制，修订完善碳排放权交易、登记、结算等监管办法，并制定出台碳排放核算和报告、核查技术与管理规则等其他配套管理规章和文件，强化法制支撑和保障。

二是必须强化碳排放数据质量监管。完善数据质量监管长效机制，优化技术规范，强化日常监管，充分应用数字化、智能化技术提升数据质量监管能力，强化信息公开，强化能力建设和从业人员资质管理，将全国碳市场数据质量执法检查纳入生态环境执法检查，加大对数据质量管理违法违规惩处力度，这也是落实习近平总书记重要指示批示精神的重要举措。

三是必须不断强化市场功能建设。坚持降碳惠企、降碳利企、降碳为企，探索碳排放总量控制，逐步扩大全国碳排放权交易市场行业覆盖范围，逐步丰富交易主体、交易品种和交易方式，健康有序发展碳金融，充分发挥全国碳排放权交易市场机制优化配置碳排放空间资源的决定性作用，更好发挥政府作用，加快推动能源消费结构、产业结构、生产方式等经济社会发展全面绿色转型，将全国碳市场建设成为推动生态文明建设的重要政策工具。

## **做到“五个牢牢把握” 把党的二十大精神学深落实**

办公室（党委办公室、人事处）党支部书记、副主任 于萌

本人在3月27日—31日参加了中心举办的党的二十大精神集中培训，在中央党校周文彰教授讲授的“学习贯彻党的二十大精神要做到‘五个牢牢把握’”课程中，我深刻认识到，“五个牢牢把握”是对党的二十大精神最精准的解读、最权威的辅导，是贯彻落实党的二十大精神的重要思想指引和行动指南。结合实际，谈以下几点认识体会。

### 一、牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义

过去5年和新时代以来的10年极不寻常、极不平凡。习近平总书记在党的二十大报告中全面回顾总结了过去5年的工作和新时代10年的伟大变革，用“三件大事”、三个“历史性胜利”高度概括新时代10年走过的极不寻常、极不平凡的奋斗历程，从16个方面全面回顾党和国家事业发展取得的举世瞩目的重大成就，从4个方面总结提炼新时代十年伟大变革的里程碑意义。我们必须深入学习领悟过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，坚定历史自信、增强历史主动，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

### 二、牢牢把握新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论

一是坚持人民至上是根本的政治立场。人民性是马克思主义的本质属性，坚持人民至上是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要特征之一，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。二是坚持自信自立是应有的精神风貌。坚持对马克思主义的坚定信仰、对中国特色社会主义的坚定信念，把虚心学习借鉴国外的有益经验和坚定民族自尊心和自信心有机统一起来。三是坚持守正创新是鲜明的理论品格。守正是坚持多年延续下来依然正确的理论与方法，创新是坚持发展，与时俱进，面对纷繁复杂的新形势不断拿出新的对策。四是坚持问题导向是重要的实践原则。问题即矛盾，坚持问题导向，就是要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，找准突破口。五是坚持系统观念是基本的思想方法。发展且全面地看问题，是马克思主义世界观方法论在思想方法方面的具体体现。六是坚持胸怀天下是特有的情怀担当。致力于构建人类命运共同体，彰显了中国共产党特有的胸襟和气魄。

### 三、牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务

中国式现代化是中国共产党长期探索和实践取得的重大成果，是世界现代化一般规律与中国具体国情相结合的产物。肩负起以中国式现代化推进中

中华民族伟大复兴的使命任务，必须坚持和加强党的全面领导，坚持中国特色社会主义道路，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持发扬斗争精神，知难而进、迎难而上，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

#### 四、牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求

勇于自我革命是我们党区别于其他政党的显著标志。党之所以不断从胜利走向胜利，原因就在于能够依靠自身力量纠正错误、解决问题，并在这一过程中不断吸取教训、增长智慧、发展壮大。勇于自我革命源于党的初心使命、性质宗旨，是党永葆先进纯洁的根本保证。新时代全面从严治党为自我革命积累了宝贵经验，取得了管党治党理论创新、实践创新、制度创新的丰富成果，必须一刻不停推进全面从严治党，使百年大党在自我革命中不断焕发蓬勃生机，始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。

#### 五、牢牢把握团结奋斗的时代要求

团结奋斗是百年来中国共产党人、中华民族铸就的宝贵精神品质。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，坚定理想信念，牢记初心使命。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，树牢群众观点，贯彻群众路线，坚持一切为了人民、一切依靠人民，迸发出全国各族人民大团结的强大合力。

在深刻领悟过去 5 年工作和新时代 10 年伟大变革的重大意义的基础上，我们要扎实推进习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，持续深入学习领会其内在的世界观和方法论，有力肩负起以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，以勇于自我革命的勇气，牢固树立以人民为中心的思想，围绕减污降碳协同增效、加快发展方式绿色转型、积极稳妥推进碳达峰碳中和、建立并实施碳排放双控制度、完善碳排放统计核算制度、健全碳排放权市场交易制度、全面落实《巴黎协定》、有效应对气候变化的危机和挑战、积极参与应对气候变化全球治理，确保党中央决策部署、生态环境部党组指示要求落实落地，确保中心各项工作和建设取得扎实成果。

## 向着伟大复兴阔步前进

战略规划研究部党支部书记、主任 柴麒敏

党的二十大报告发出新时代最强的动员令，着重提出“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。本次课程由中国发展改革报社副社长、中央广播电视总台特约评论员杨禹讲授，杨禹老师以《向着伟大复兴阔步前进——党的二十大精神解读》为题，从十个“立足”出发，从十个“一”出发，从读懂党的二十大报告内容，全面准确辩证把握党的二十大精神，全面深入阐述党的二十大精神内涵及意义。

实现中华民族伟大复兴的中国梦，是全体中华儿女的共同心愿，也是全国各族人民的共同目标。2012年11月29日，习近平总书记在参观《复兴之路》展览发表讲话时，首次提出实现中华民族伟大复兴的中国梦。总书记说到，“何为中国梦？我以为，实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代最伟大的中国梦。它体现了中华民族和中国人民的整体利益，它是每一个中华儿女的一种共同的期盼。现在，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。”百年来，我们党团结带领人民，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事，推动党和国家事业取得举世瞩目的重大成就，实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。党的二十大报告回顾了十年来我们经历的对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事：一是迎来中国共产党成立一百周年，二是中国特色社会主义进入新时代，三是完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标。这十年来，以习近平同志为核心的党中央对新时代党和国家事业发展作出了重大战略部署，迈上以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程，今天的中国正焕发出新的蓬勃生机。实践充分证明，中国式现代化路径符合中国实际、反映中国人民意愿、适应时代发展要求，体现了社会主义建设规律，体现了人类社会发展规律，为人类实现现代化提供了新的选择。

当前，我国发展已经进入了战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的新时期，在系统总结十年来历史性成就的基础上，党的二十大报告提出要开辟马克思主义中国化时代化新境界，坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下。历史的实践告诉我们，中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行，这是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。在前进道路上，我们要坚持中国共产党领导，坚



持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。这是我们中国全体人民的共同愿景，也是我们要共同为之奋斗的伟大事业。

推动绿色发展、促进人与自然和谐共生已经成为我国伟大复兴梦重要的底色。报告提出，到2030年，我国将基本实现社会主义现代化，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现。党的二十大报告中首次写入了我国碳达峰碳中和目标，着墨较此前大会报告更多，既充分展现了党的十八大以来我国实施积极应对气候变化国家战略的积极成效，也特别突显了党中央对应对气候变化工作的高度重视，将其摆在了全面推进中国式现代化中的重要位置。二十大报告创造性地提出了“四个统筹”、“四个协同”等重要思想，更进一步提出要积极稳妥推进碳达峰碳中和，有计划分步骤实施碳达峰行动，这些重要论述必将成为我国应对气候变化工作开启新征程、开拓新局面、迈上新台阶的根本遵循。

习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的“双碳”战略与我国全面建设社会主义现代化强国的第二个百年征程高度重合，事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体。习近平总书记在党的二十大报告中着重指出，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。在新时代新征程上，我们要深入学习贯彻党的二十大报告中有关碳达峰碳中和论述的要义，深入分析推进碳达峰碳中和工作面临的新形势和新任务，充分认识实现“双碳”目标的紧迫性和艰巨性，研究运用马克思主义中国化时代化的立场观点方法推动应对气候变化工作理论和实践创新，扎扎实实把党中央决策部署落到实处。

## 深入领悟新时代十年伟大变革的重要意义

中心团委书记 市场机制研究部 王际杰

根据中心工作部署，我于3月27日至31日参加了中心举办的二十大精神集中培训，通过全面、系统的课程学习与交流，加深了对党的二十大精神的理解与认识。其中，我着重学习了中央党校研究室副主任沈传亮教授讲授的新时代十年的伟大变革，着力理解十年来我国经济社会发展等方面发生的重要进展及其实现的深层逻辑，现围绕新时代十年伟大变革的重要意义谈几点认识体会。

党的十八大以来，中国特色社会主义建设开启新时代，经济社会发生了伟大变革，取得了的重大进展，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升。在此背景下，全面、系统地学习、回顾新时代十年的光辉历程，深入总结、领会其宝贵经验，对于在当前复杂多变的国际国内局势下，做好应对气候变化和生态环境保护工作具有重要意义。

这十年是极不平凡的十年，将在党和国家的发展中留下浓墨重彩的一笔。首先，中国共产党迎来成立百年华诞，既镌刻了我党光辉的奋斗历程，也昭示着我党成为具有全球重要影响力的世界第一大马克思主义执政党。其次，中国特色社会主义进入了新时代，这既显现出中国经过艰苦努力和不懈奋斗，经济社会生产力水平不断提升，也意味着当前社会主要矛盾随之发生重大转化，中国特色社会主义处于新的发展阶段。再次，在人类发展史上具有里程碑意义的脱贫攻坚顺利完成，全面小康社会在面临新冠“疫情”、国际政治经济格局深刻调整等因素综合影响下如期建成，充分显现出我党坚强领导在中国社会主义建设进程中的关键作用。

具体来看，新时代十年来，我国在政治、经济、外交等领域取得了一系列重要成果：一是创造性地形成了习近平新时代中国特色社会主义思想，提出了“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”等系列论述和内容；二是全面加强党的领导，习总书记指出中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，有力地统一了全国各界的思想认识；三是顶层设计和战略谋划日益完善，提出以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，明确“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，确定稳中求进工作总基调，围绕人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展这一主要矛盾推进各项工作；四是全面从严治党，管党治党宽松软状况得到根本扭转；五是打赢了人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，为全球减贫事业作出重大贡献；六是贯彻新发展理念、构建新发展格局，发展质量



和效益不断提升，国家经济实力实现历史性跃升；七是全面深化改革，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，党和国家事业焕发出新的生机活力；八是扩大对外开放，我国加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，推动“一带一路”建设、形成全方位开放格局；九是社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，全面依法治国总体格局基本形成，法治中国建设迈出坚实步伐；十是党的理论创新全面推进，社会主义核心价值观和中华优秀传统文化广泛弘扬，全社会凝聚力和向心力极大提升；十一是全力推进国防和军队现代化；十二是中国特色大国外交全面推进，推动构建人类命运共同体，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升。可以说新时代十年来，中国特色社会主义事业取得了长足的发展，为我国开启新时代征程奠定了坚实基础。

必须认识到，我国在这十年能够取得上述伟大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导，这也是我国在国际竞争形势中获得制度优势的关键来源，这对于应对气候变化事业更是如此。党的十八大以来，我国绿色低碳转型工作大力推进，产业结构“去重就轻”进展显著，全国碳市场等政策工具陆续实施，低碳技术创新提速、应用范围拓展，成为全球气候治理领域的参与者、贡献者、引领者。面临全球气候治理日益复杂的竞争形势，我们必须牢固树立“四个意识”，做到“两个维护”，在党中央的领导下，坚决落实好应对气候变化相关工作部署，强化我国在全球气候治理中的领导力，推动构建人类命运共同体。

## **加快气候安全保障体系建设 推进国家安全体系和能力现代化**

战略规划研究部副研究员 刘长松

3月27—31日参加了中心举办的二十大精神集中培训，认真学习了中共中央党校国际战略研究院副院长赵磊教授讲授的“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”培训课程，现结合课程学习就推进国家安全体系和能力现代化谈几点学习体会。

一、推进国家安全体系和能力现代化，既是维护国家安全和社会稳定的有效途径，也是应对百年变局与国家安全战略环境变化的必然选择，“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提”

二十大报告高度重视国家安全问题，首次用专章的形式对推进国家安全体系和能力现代化，对坚决维护国家安全和社会稳定进行全面部署，国家安全作为高频词汇共出现29次。

二十大报告对中国发展面临的战略环境与国家安全形势作了深刻论述。当前，中国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，推进国家安全体系和能力现代化，是战胜各种风险挑战、顺利推进中国式现代化的必然要求。

二十大报告系统研判国家安全形势的新变化新趋势，国家安全和社会稳定，是安邦定国的重要基石和国家生存发展的可靠保障。二十大强调“推进国家安全体系和能力现代化”，凸显了我们党对国家安全的理论认识提升到一个新的高度。报告明确提出到2035年，社会保持长期稳定，国家安全体系和能力全面加强。

二、二十大报告对推进国家安全体系和能力现代化作出了战略部署，加快构建新安全格局保障新发展格局，实现中国式现代化具有很强的理论指导性。

二十大报告明确了推进国家安全体系和能力现代化的总体要求，要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障、以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社会稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局。

二十大报告坚持“大安全”观，明确了新时代国家安全涵盖的重点领域。

目前，总体国家安全观已涵盖政治、军事、国土、经济、重大基础设施、金融、文化、社会、科技、网络、粮食、生态、资源、核、海外利益、太空、深海、极地、生物、人工智能等 20 个领域。

二十大报告明确了推进国家安全体系和能力现代化的重点任务，健全国家安全体系方面，报告提出完善高效权威的国家安全领导体制。强化国家安全工作协调机制，完善重要专项协调指挥体系，健全国家安全审查和监管制度、危机管控机制等制度机制。要完善法治、战略、政策、风险监测预警和国家应急管理体系。增强维护国家安全能力方面，加强重点领域安全能力建设，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全。

### 三、贯彻落实总体国家安全观，加快气候安全体系建设，为新发展格局筑牢安全屏障

党的二十大报告对强调“必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程”。气候变化作为全球最重大的非传统安全问题，严重威胁到人类社会的生存和发展，得到了国际社会的高度关注。作为负责任大国，中国要在全球气候治理体系中发挥引领性作用，为维护全球气候安全、构建人类命运共同体作出中国贡献。

一是深入学习贯彻落实二十大精神，积极推动气候安全治理。气候变化是 21 世纪全球最重大的发展与安全威胁，引发粮食短缺、能源危机、水资源匮乏、气候难民、基础设施受损以及政府治理能力下降等问题，对国家安全造成严重威胁。要从维护国家安全的战略高度来认识和把握气候变化问题，加快推动气候安全治理，实施好《国家适应气候变化战略 2035》，为实现中国式现代化筑牢安全屏障，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

二是统筹发展与安全，加快建设人与自然和谐共生的现代化。安全是发展的前提，发展是安全的保障，统筹发展和安全是实现中国式现代化的基本方略，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，坚持“先立后破”，积极稳妥地推进落实“双碳”目标，加快构建气候适应型社会，既有利于满足人民群众日益增长的美好生活需要，也是中国为维护全球气候安全作出的重要贡献。

三是贯彻落实总体国家安全观，将气候安全纳入国家安全体系建设。气候变化与国家安全体系中各要素密切相关，贯彻落实党的二十大精神，需要统筹传统安全和非传统安全问题，加快将气候安全纳入国家安全体系进行一体化规划建设。加快研究制定实施国家气候安全战略，增强气候安全风险管理能力，保障人民群众生命财产安全，确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，充分保障我国经济社会可持续发展和国家安全。

## 树牢底线意识，贡献国家安全防线

国际政策研究部党支部书记、主任 高翔

3月27-31日，我参加了中心举办的二十大精神集中培训，学习了中央党校赵磊教授讲授的“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”课程，现就树牢底线意识，贡献国家安全防线谈几点认识体会。

### 一、总体国家安全观的主要内容

总体国家安全观是习近平总书记对国家安全理论的重大理论创新。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展大势，从新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度，把马克思主义国家安全理论和当代中国安全实践、中国优秀传统文化战略文化结合起来，创造性提出了总体国家安全观。2014年4月15日，习近平总书记首次提出以人民安全为宗旨的总体国家安全观的概念，首次系统明确了“11种安全”，即政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系，后来又陆续强调了海外利益安全、太空安全、深海安全、极地安全、人工智能安全、数据安全、金融安全、粮食安全等重点领域。可以说维护和确保国家安全成为我们取得如今成就的基础。赵教授认为，二十大报告第十一章专章对国家安全做出战略部署是一个亮点，体现了自十九届五中全会以来的连贯性。

### 二、贯彻落实总体国家安全观的要求

赵教授分析认为，“总体”是总体国家安全观的最鲜明的特征；全面贯彻落实总体国家安全观的精髓在于统筹发展与安全，其中发展是安全的基础、安全是发展的条件。

落实好总体国家安全观必须依托五大要素，即以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托。而二十大报告也给我们维护国家安全和社会稳定提出了明确的道路，即健全国家安全体系，增强维护国家安全的能力，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

### 三、应对气候变化非传统安全

习近平总书记在党的十九大报告中首次将气候变化作为非传统安全，指出其威胁持续蔓延，是人类面临的诸多共同挑战之一。联合国安理会自2007年以来已举行八次气候与安全的公开辩论和讨论。由此可见气候问题在国内和国际上，都已经成为备受关注的安全问题，应当以总体国家安全观为指导，

在有机融合“一个总体”“十个坚持”、统筹发展和安全的框架下应对。

### （一）应对气候变化符合人民安全利益

一是气候变化已经对全球造成的危害和潜在的巨大危害已为各国所认识，对我国的影响总体上是弊大于利。

二是积极应对气候变化是我国经济社会可持续发展的内在要求。

三是积极应对气候变化有利于塑造负责任政府、负责任大国形象，有助于人民坚定“四个自信”。

### （二）应对气候变化必须走符合中国国情的道路

一是应对气候变化必须基于中国的人口规模、发展阶段、资源禀赋、全球地位，统筹发展和安全，不能盲目照搬西方当前做法搞双碳“大跃进”。

二是应对气候变化必须保持战略定力，坚决反对经济增长高于一切，为了保经济，能源结构、产业结构调整可以慢一点甚至暂时不调整，碳排放暂时高一点没关系，甚至先利用高耗能高排放企业把地区碳排放数值做大，以便在全国达峰后，与国家就减排目标进行博弈时占得先机的错误做法。

三是应对气候变化必须树立底线思维，与美西方因意识形态、战略竞争等因素，借气候变化之名抹黑我政权的图谋坚决斗争。

### （三）应对气候变化要以国际安全为依托

一是气候变化是最典型的全球性环境问题和全球性安全问题，任何一个国家单打独斗都不可能解决。

二是应对气候变化只能在强化国际法治的基础上，按照各国共同但有区别的责任和各自能力，各负其责、各尽所能，通过善意履约和相互合作支持，在全球共同可持续发展的框架下解决。

三是应对气候变化必须依托全球经济和科技合作，才能突破全球气候治理的公共品赤字和瓶颈。“脱钩断链”“小院高墙”违背全球化的历史趋势，增加了全球经济发展和应对气候变化的成本，将严重迟滞全球应对气候危机的进程；而单边措施、贸易歧视、行业排放标准、气候司法等手段，看似见效快，但对全球气候治理体系的规则破坏是难以弥补的，最终损害的仍然是全球利益。

## **深入学习党的二十大精神**

### **以中国式现代化全面推进产业高质量发展**

战略规划研究部碳中和战略研究室主任 马玉洁

2023年3月27日-3月31日参加了中心举办的党的二十大精神集中培训，学习了张占斌老师讲授的“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”这一课，现就深入学习党的二十大精神，以中国式现代化全面推进产业高质量发展谈几点认识体会。习近平总书记在党的二十大报告中强调：“中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”在面临突如其来的新冠疫情和国际局势的剧烈变化下，我国坚持“两个结合”，不断向工业化制造业强国迈进，推进城镇化发展，建设数字中国，推动信息化智能化发展，推动法治化保障市场经济，推动国际化和全球化并提供中国方案。中国式现代化是大国变强国、实现中华民族伟大复兴的现代化，是坚持中国特色、走社会主义道路的现代化，是坚持独立自主、自力自强的现代化，是后发赶超、“叠加并联”型的现代化，是统筹协调、全面高质量发展的现代化，是促进人的全面发展、社会全面进步的现代化。把“五位一体”和“四个全面”融入到现代化建设进程中，推进高质量、全面性、系统性的现代化，推动物质文明、社会文明、精神文明和生态文明的协调发展，最终实现社会全面进步，我国在其中担负重要历史任务。

全面建成社会主义现代化强国，总的战略安排是分两步走：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化；从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。2020年9月22日，习近平总书记在第七十五届联合国大会一般性辩论上发表重要讲话，宣布中国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。我国把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展是关键，加快形成节约资源和保护环境产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。中国式现代化道路破解了近代以来中国走向现代化道路的茫然失措、曲折反复的难题，把中国特色社会主义和中国式现代化道路结合在一起，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。超越了西方现代化模式，提供了不同于西方现代化模式的新选择，开辟了发展中国家走向现代化的新道路。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对

外开放，加快构建以国内大循环为主题、国内国际双循环相互促进的新发展格局。我国已基本构建碳达峰碳中和“1+N”政策体系，各地区、各有关部门扎实推进各项任务，“双碳”工作实现了良好开局。能源绿色低碳转型成效显著，2022年风电光伏发电量首次突破1万亿千瓦时，可再生能源装机正式超过煤电装机容量，占比达到47.3%，新建建筑中绿色建筑面积占比超过85%，新能源汽车产销量连续8年位居世界第一，产业绿色发展步伐稳健，树立能效标杆和基准水平，出台改造升级实施指南，大力推动钢铁、有色金属、石化化工、建材等传统行业节能降碳改造，近十几年间，战略性新兴产业增加值占GDP的比重从2010年的3%左右提升至2022年的13%以上，新能源汽车、光伏等产业已走在全球前列。国际能源署《2023年能源技术展望》报告中的数据显示，在清洁能源技术及其组件中，中国平均占全球制造能力的65%，其中电动汽车占71%，太阳能光伏电池占比高达96%。

结合中心业务工作，在突破传统产业碳达峰碳中和模型评估预测和路径规划研究的基础上，需要进一步开展对于绿色消费，新兴产业碳排放核算、方法学、标准及发展路径研究。有别于碳达峰研究工作，碳中和研究需要对我国经济社会发展进行全盘考虑，亟需开展全口径温室气体的核算，以及大力发展新兴产业带动传统产业进一步降碳减污，推动我国经济社会整体高质量发展。与此同时则需更加关注新兴产业的低碳发展，识别发展过程中不断变化的机遇和挑战，讲好中国高质量发展“双碳”故事。



## 全面学习贯彻习近平法治思想 引领当前和今后各项工作

战略规划研究部副主任 田丹宇

2023年3月28日中心组织了“坚持全面依法治国推进法制中国建设”的专题学习，由中国政法大学杨伟东教授主讲。全面依法治国是治国理政的重要法宝，党的二十大对全面依法治国提出了新的更高要求。习近平总书记在党的二十大报告中指出：要“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”；要“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”；要“推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。出台一部包括应对气候变化基本原则和制度安排、“双碳”战略目标落实保障、适应气候变化能力系统提升、国际气候公约高质量履约等内容的应对气候变化法，顺应了国家低碳化、法治化、现代化的发展要求，顺应了以低碳为特征的全球新一轮能源和产业革命趋势，有助于依法保障国家重大战略决策顺利落实。

从国际角度，截至2023年1月，全球已有46个国家或地区出台了应对气候变化相关法律，将中长期温室气体管控目标纳入法律调整范畴。欧美等许多国家和地区将制定涉气候法案作为推动国内气候治理和提高国际气候影响力的重要举措，但某些国家和地区将立法作为建立单边贸易规则的途径。例如欧盟已完成其碳边境调节机制的大部分立法程序，将要求进入欧盟的钢铁、水泥、化肥等领域商品与欧盟本地生产商品支付相同碳价。美国去年有参议员提出了《清洁竞争法案》草案，要求对高于美国产品平均碳排放水平的25类商品征收碳税。这些单边贸易壁垒将对我国出口商品构成不利影响，亟需我们运用法律武器进行反制，维护国家利益。

从国内角度，我国于2021年向联合国提交了《中国落实国家自主贡献成效和新目标新举措》和《中国本世纪中叶长期温室气体低排放发展战略》，加快应对气候变化立法，既可为新目标、新战略、新举措保驾护航，又体现了“中国之治”的制度优势。目前我国已基本构建了“双碳”战略目标的“1+N”政策体系，但对于实际落实过程中存在的主管部门权责不清、某些政策交叉且合力不足、地方工作缺乏明确授权、碳排放管理和评价口径不一、奖惩手段和力度不足等问题，只能通过开展国家立法来加以解决。正是由于在碳达峰碳中和问题上，存在概念不清、认识不明等问题，导致国家层面应对气候变化立法进程迟滞于政策制定，易造成制度转换空档，甚至于企业“漂绿”等乱象。我国碳市场已成为全球规模最大的国家级碳市场，还将不断扩大覆



盖范围、丰富交易品种并与国际碳市场接轨。但自 2021 年以来曝光的碳市场数据造假案件引发广泛关注，说明低位阶政策法规在可设定的行政处罚力度和种类上已无法满足实践需求，亟需从国家层面出台应对气候变化法，明确承担温室气体管理监督权的政府工作人员，温室气体重点排放单位，社会组织、企业或个人，第三方机构等不同类型的主体在应对气候变化中应承担的法律责任，为行政执法提供法律依据。出台应对气候变化法，有助于更好落实党的二十大报告关于健全碳排放权市场交易制度的要求，为政府主管部门对市场主体的碳排放管理提供法律依据，为各类市场主体提供稳定的预期，为提升碳排放数据质量提供强有力的法律武器。

结合中心业务工作，我们应进一步积极落实党的二十大关于加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法的要求，贯彻落实党的二十大精神，积极推进应对气候变化立法，对应对气候变化领域方方面面的社会关系进行系统调整。通过立法将包括“双碳”目标在内的应对气候变化的各项制度固化下来，可保持目标的权威性、政策的连续性、制度的稳定性、管理的科学性、追责的合法性，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

## 全面推进应对气候变化法制化进程

政策法规研究部党支部书记、副主任 周泽宇

3月27日-31日，经过中心举办的二十大精神集中培训以及对“坚持全面依法治国 推进法治中国建设”等相关课程的自学，进一步提升了我对全面推进应对气候变化法制化进程的相关认识。习近平生态文明思想以人与自然和谐共生为发展思路，特别是杨伟东教授主要针对党的二十大报告中涉及法制部分的内容进行了全面系统分析，深入浅出从立法讲到实施、监督，最后讲到专门领域的法制建设，结合自身经验和深刻体会，把党的二十大对法制建设的要求进行了逐条逐句的梳理总结。杨教授提出，党的二十大对法制建设既有重申，又有创造性发展，本次党的二十大报告首次单独把法制建设作为专章论述，专门部署，这充分体现了以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国的高度重视。习总书记提出，法制建设关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。为此，我国也相继出台了《法治中国建设规划》《法治社会建设实施纲要》和《法治政府建设实施纲要》，把全面依法治国作为法治中国建设的关键抓手。

通过学习，我们认识到党的二十大报告深刻阐释了全面依法治国的重大意义，部署了推进法治中国建设的行动方略，学习贯彻党的二十大精神，要深刻理解新时代法制建设在中国式现代化中的地位作用，全面推进国家各方面工作法制化。从国内看，我们已经踏上全面建设社会主义现代化国家新征程，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，满足人民日益增长的要求，提高人民生活品质，促进共同富裕，都对法制建设提出了新的更高要求。从国际看，世界进入动荡变革期，国际竞争越来越体现为制度、规则、法律之争。国际国内环境越是复杂，越要运用法治思维和法制手段保证党和国家长治久安，积极回应人民群众新要求新期待。

党的二十大报告对专门领域法治建设也提出了要求，例如为实现高质量发展，要依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线，引导资本健康发展，完善绿色金融政策体系，推动绿色低碳转型，支持能源保供稳价等。在应对气候变化领域，其法制化进程其实由来已久，早在2014年我国就已起草完成《应对气候变化法》草案，但此后由于各种原因没有继续推动立法相关工作。考虑到当前《环境法》《大气污染防治法》等相关法律中尚未涉及气候变化因素，同时碳达峰碳中和呼声日益高涨，且我部刚出台了《关于促进应对气候变化投融资的指导意见》并开展了气候投融资试点工作，结合本次学习，我主要有以下三点体会：

一是我国一些地方已经先行先试制定了应对气候变化管理办法、低碳发

展促进条例、碳达峰碳中和条例等地方法规，但此类下位立法只能为我们国家应对气候变化相关工作开展起到借鉴意义，还不足以满足我们工作实践的要求，未来需要在相关立法修正案中着重考虑应对气候变化和碳达峰碳中和要素，深刻理解和把握《巴黎公约》中硬性义务、软性义务和权利给中国带来的弹性法律空间，本着气候正义、气候公平的理念，根据中国的实际厘定气候变化相关立法的内容设计。

二是依托气候投融资试点工作，统筹梳理碳排放权交易市场、碳排放配额交易、清洁发展机制和气候投融资项目的相关要素要点，根据减缓及适应气候变化项目要求，进一步完善强制披露与自愿披露结合的环境信息披露。构建长效应对气候变化协同发展机制，推动跨区域立法活动，形成区域性信息交流平台与地方性立法机制，制定气候金融相关法律法规、实施标准和激励政策，维护气候金融产品价格稳定。

三是气候变化问题的全球性、多中心和跨部门的复杂性特质，决定了气候变化监管法律的复杂性、综合性、系统性和动态性，当前现有的一些立法中虽未明确提及应对气候变化，但相关法律可以在一定程度上促进应对气候变化行动，比如《可再生能源法》中所提要求无疑有利于应对气候变化工作的开展和相关能力的提升。未来一方面应对相关法律法规进一步细化，提升其与应对气候变化工作的关联并强化其可操作性；另一方面也要加强其实施、应用、监督和管理等各项相关环节，充分发挥其对应对气候变化的支撑作用。

## 关于增强党支部政治功能和组织功能的若干思考

政策法规研究部党支部副书记 付琳

党的二十大报告进一步指明了党和国家事业的前进方向，是我们党团结带领全国各族人民在新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。作为政策法规部党支部的副书记，本人3月27—31日参加了中心举办的二十大精神集中培训，结合支部工作需求和个人职责，本人重点对中共中央党校祝灵君教授的“坚定不移全面从严治党 深入推进新时代党的建设新的伟大工程”课程开展了学习，现就增强政策法规部党支部政治功能和组织功能的有关学习心得体会汇报如下。

### 一、全面从严治党的定义

在第十八届中央纪律检查委员会第六次全体会议上，习近平总书记对全面从严治党首次做出了解释：全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。其中，“全面”就是管全党、治全党，面向8700多万党员430多万个党组织，覆盖党的建设各个领域、各个方面、各个部门，重点是抓住“关键少数”；“严”就是真管真严、敢管敢严、长管长严；“治”就是从党中央到省市县党委，从中央部委、国家机关部门党组（党委）到基层党支部，都要肩负起主体责任，党委书记要把抓好党建当作分内之事、必须担当的职责；各级纪委要担负起监督责任，敢于瞪眼黑脸，勇于执纪问责。

### 二、党的自我革命理论

党的自我革命是党的建设的伟大实践，也是党的建设的新境界，自我革命已经成为全面从严治党的基础理论，也成为新时代党的建设的基础理论。一百年来，我党外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，勇于坚持真理、修正错误，勇于刀刃向内、刮骨疗毒，保证了党长盛不衰、不断发展壮大。全面从严治党是新时代党的自我革命的伟大实践，开辟了百年大党自我革命的新境界。

《易经》有云：“汤武革命，顺乎天而应乎人。”推进社会革命的政党必须经历自我革命，中国共产党既是马克思主义执政党也是马克思主义革命党，这一理论澄清了从革命党走向执政党的错误认知。共产党永远行进在推动社会革命的阳关大道上，永远在推动生产力和生产关系的解放，永远在推动共产主义社会的实现。自我革命包含以下四个基本环节：自我净化-去毒瘤、自我完善-补短板、自我革新-重创新、自我提高-谋超越。

最后，中国共产党为什么能自我革命？原因有四，一是，马克思主义为党的自我革命提供了思想武器。站在绝大多数人民的立场上思考的政党，才

可以进行自我革命。二是社会革命对党的自我革命提出了客观要求。三是党的初心使命为自我革命提供了动力源泉。四是党的自我革命历史经验提供了丰富经验。

### 三、关于增强政策法规部党支部政治功能和组织功能的若干思考

党的二十大报告给出了健全全面从严治党体系的七个方面任务，其中，第二方面“坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂”、第五方面“增强党组织政治功能和组织功能”、第六方面“坚持以严的基调强化正风肃纪”，都为政策法规部党支部开展党建工作提供了理论和实践指引。

第一，在坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂方面，要将坚持理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合，本年度已于3月份在浙江省丽水市开展气候适应型城市建设试点工作进展调研，与浙江省生态环境厅、丽水市环境局相关负责同志及部门群众共同参观了《中国共产党的故事》百年党报展，悉数浏览了共产党党报党刊的发展历程，重温了中国共产党的百年征程与光辉岁月。并计划于8月份，开展年度党史学习教育主题党日活活动，不断引导支部党员干部传承红色基因、赓续红色血脉。

第二，在增强党组织政治功能和组织功能方面，要深入理解政治功能是党的首要功能，政治功能把方向，组织功能聚力量。党的二十大报告首次增加了对组织功能的表述，参考其他党组织在增强组织功能方面的具体做法和举措，政策法规部党支部从以下方面增强组织功能。一是按照提高质量、发挥作用的总体要求全面提高党员队伍质量，二是依托“支部工作”小程序推动党建融入支部党员的行为日常，三是谋划提出基层党员素质评议的考评体系。

第三，在“坚持以严的基调强化正风肃纪”方面，要在支部范围内推动中央八项规定精神一抓到底。对于参与支部生活的领导干部，更应该牢记“严管就是厚爱”，抓住“关键少数”以上率下，坚决破除特权思想和特权行为。在作风建设方面，把查处“四风”问题更加紧密地同深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，把制度成果更好地转化为治理效能，切实提升政策法规部党支部作为基层战斗堡垒的支撑作用。

## **深入学习贯彻新党章 准确把握新时代使命任务**

办公室（党委办公室、人事处）党支部副书记 宋馨

在参加中心举办的二十大精神集中培训的过程中，通过学习中央党校曹鹏飞教授的专题课程“学习贯彻《中国共产党章程》”，本人对党的宗旨、组织制度、党的纪律以及新时代新征程党的使命任务和党的建设总体要求有了更清晰的认识和更深刻的理解。结合《二十大党章修正案学习问答》相关内容，围绕新党章做出的更新调整，谈以下几方面认识体会：

党章对习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和历史定位进行了补充和完善，充分反映了党的十九大以来这一思想的新发展，更好反映了以习近平同志为核心的党中央推进党的理论创新、实践创新、制度创新的重大贡献，重申了这一思想对于新时代中国特色社会主义事业发展所起到决定性作用，有利于推动全党统一意志、统一行动，更好发挥党的创新理论的科学指导作用。

党章增写了党的百年奋斗的重大成就和历史经验，重申了党对于在实践中长期坚持并不断丰富和发展党的历史经验的重要要求，有利于激励全党坚定历史自信、增强历史主动，坚守初心使命、传承红色基因，继续发扬斗争精神、增强斗争本领。

党章对党的奋斗目标进行了补充完善，明确第二个百年奋斗目标分两个阶段推进的战略安排，增强了有关中国式现代化、新发展理念、新发展格局、新发展阶段等重要表述，充实了“五位一体”总体布局的内容，突出反映了十九大以来习近平总书记提出的思想观点和党的十九届历次全会的重要成果，有利于全党全面准确把握新时代新征程党和国家事业发展的新要求 and 战略部署，有利于全党更加自觉的贯彻党的基本理论、基本路线和基本方略，全面推进社会主义现代化建设。

党章详细阐述了伟大建党精神的科学内涵，重申要坚持和加强党的全面领导，调整充实了党的建设总体要求和基本要求，充分反映了党的十九大以来习近平总书记提出的一系列重要思想、重要举措和党的建设取得的丰硕成果，有利于各级党组织增强贯彻落实党的理论和路线方针政策的自觉性和坚定性，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强政治功能和组织功能，坚定不移落实全面从严治党政治责任，将党的领导落实到各项事业当中。

党的二十大报告指出，全面建成小康社会后，全党全国各族人民迈上了

全面建设社会主义现代化国家新征程，在新时代新征程上，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，成为实现中华民族伟大复兴的必然选择。党章增写了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的内容，充分体现了习近平总书记关于中华民族伟大复兴中国梦、关于中国式现代化的一系列重要论述，充分体现了党的二十大报告关于信息时代新征程中国共产党的使命任务的战略谋划和部署。与此同时，党的二十大报告明确了前进道路上必须牢牢把握的5条重要原则，就今后一个时期党和国家的各项事业发展做出了全面部署，这必将激励全党全军全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

作为党员干部，要坚持把学习贯彻党章作为学习贯彻党的二十大精神的重要内容，深刻把握党章各项修改的科学内涵和重大意义；要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分运用这一思想推动实践、指导工作，不断提高履职尽责的能力和水平，要深入学习并全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，从中汲取奋发进取的智慧和力量，立足岗位作贡献；自觉按照党史学习教育常态化制度化的要求，结合自身实际，持续开展自学并积极参加党史学习教育活动，真正做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，自觉坚守理想信念，坚定担当责任，从党的奋斗历程中汲取智慧和力量，不断增强应对风险挑战的意志和解决实际问题的本领；准确把握新时代党的建设工作的总体要求和深刻内涵，立足工作岗位，履职尽责为推动中心党委全面从严治党工作向纵深发展做出新的贡献。



## 构建新发展格局推动高质量发展 实施积极应对气候变化国家战略

战略规划研究部党支部副书记 李晓梅

2023年3月27-31日参加了中心举办的二十大精神集中培训，学习了中共中央党校经济学部副主任曹立讲授的《加快构建新发展格局 着力推动高质量发展》，现就“构建新发展格局推动高质量发展 实施积极应对气候变化国家战略”谈几点认识体会。

《中国共产党章程》提出党的全国代表大会和它所产生的中央委员会是党的最高领导机关，决定了党的历次代表大会必定都是十分重要的大会。习近平总书记在参加党的二十大广西代表团讨论提出了五个牢牢把握，为学习党的二十大报告精神指明了方向，学习贯彻党的二十大精神，要牢牢把握过去5年工作和新时代10年伟大变革的重大意义，牢牢把握新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，牢牢把握以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务，牢牢把握以伟大自我革命引领伟大社会革命的重要要求，牢牢把握团结奋斗的时代要求。学习党的二十大报告，既要站在治国理政思路的顶层逻辑的高度来理解，又要联系改革开放以来特别是新时代以来我们党确立的大政方针来把握。

新时代十年伟大变革是推动高质量发展的实践基础。过去十年，党采取了一系列战略性举措、一系列变革性实践、一系列突破性进展、一系列标志性成果，经受住了来自政治、经济、意识形态、自然界等方面的风险挑战考验，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。这十年迎来中国共产党成立一百周年、中国特色社会主义进入新时代、完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务，实现第一个百年奋斗目标这三件大事。最大的成就是我们取得了“两个确立”的重大政治成果、中国共产党在革命性锻造中更加坚强有力，胜利实现全面建成小康社会目标。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。报告提出以中国式现代化推进中华民族伟大复兴，首要任务是高质量发展，既是中国式现代化的本质要求，也是中国式现代化的物质支撑。从中国式现代化九个方面的本质要求来看，指明了实现中国式现代化的领导力量、实现路径，涵盖了经济、政治、文化、社会和生态文明等方面现代化的实践要求，明确了中国式现代化的全球责任，它们统一于全面建设社会主义现代化国家的全过程。发展是解决我国一切问题的基础和关键，面临新需要、新问题、新要求，坚持以高质量发展为主题，这是我党对经济发展规律有了更深刻的认知和理解，



对于把握规律、遵循规律、运用规律有了更大的自觉和更强的能力，以体现新发展理念的发展、创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的发展，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革从而提高全要素生产率，很好满足人民日益增长的美好生活需要，实现到 2035 年高质量发展的总体目标。

推动高质量发展根本途径是加快构建新发展格局。首先要构建高水平社会主义市场经济体制，社会主义市场经济是一个伟大创造，坚持制度优越性，有效防范资本主义市场经济的弊端，推动有效市场和有为政府的结合，构建全国统一大市场，构建新发展格局视域下的市场。其次建设现代化产业体系，既是一个重大理论命题更是一个重大实践课题，是生产力现代化和生产关系现代化良性互动的经济体系，着力点放在实体经济上，加快发展数字经济。第三全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。树立大食物观，发展乡村特色产业、巩固拓展脱贫攻坚成果。第四促进区域协调发展，做好区域协调发展“一盘棋”这篇大文章，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。第五推进高水平对外开放，依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平，推动共建“一带一路”高质量发展。

全面建设社会主义国家是一项伟大而艰巨的事业，党的二十大报告对于全面建设社会主义国家做出了重大的战略部署，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，在全面建设社会主义现代化国家的道路上行稳致远，开创新时代中国特色社会主义事业新境界，全面推进中华民族的伟大复兴。

## 深刻认识国内国际双循环相互促进的新发展格局 引领应对气候变化对外合作交流

对外合作交流部党支部副书记、副主任 李彦

中共中央党校经济学部副主任曹立重点解读了二十大报告中关于加快构建新发展格局、着力推动高质量发展的论述。她强调，中国共产党始终把发展作为执政兴国的第一要务，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，以高质量发展推动实现中国式现代化。

2020年上半年以来，习近平总书记在多个场合反复强调，要“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。这是我们党根据我国发展阶段、环境、条件变化，特别是基于我国比较优势变化，审时度势做出的重大决策，明确了我国经济现代化的路径选择，对于推动我国高质量发展、促进世界经济繁荣，具有重大而深远的意义。

围绕应对气候变化国际合作，我们只有立足自身，用实际行动践行“双碳”工作，才能任由国际气候形势风云变幻，不忘初心，始终充满朝气生存和发展下去。2022年1月24日，习近平总书记在十九届中央政治局第三十六次集体学习时的讲话提出，实现“双碳”目标，不是别人让我们做，而是我们自己必须要做。我国已进入新发展阶段，推进“双碳”工作是破解资源环境约束突出问题、实现可持续发展的迫切需要，是顺应技术进步趋势、推动经济结构转型升级的迫切需要，是满足人民群众日益增长的优美生态环境需求、促进人与自然和谐共生的迫切需要，是主动担当大国责任、推动构建人类命运共同体的迫切需要。

应对气候变化对外合作交流也应遵循“内外互促 良性互动”原则，助力构建“双碳”经济新发展格局。我国绿色经济正在融入“一带一路”沿线国家经济系统，与全球很多国家的绿色产业相互关联和依赖程度较高。以国内大循环吸引全球绿色资源要素，更好利用国内国际两个市场、两种资源，提高在全球配置绿色资源的能力，更好争取绿色发展的战略主动，推动我国绿色产业转型升级。

绿色新理念引领绿色新发展，绿色新格局彰显绿色新优势。构建绿色发展新格局，关键在于绿色经济循环的畅通无阻，最本质的特征是实现高水平的自立自强。要坚定不移贯彻绿色发展新理念，加强自主创新，推动绿色产业链供应链优化升级，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平

衡。在供给侧和需求侧的良性互动中，在国内和国际市场的深度融合中，应对气候变化对外合作交流高质量发展之路必将越走越宽广。

当前全球气候治理正遭受后疫情复苏、经济低迷、能源和粮食危机等多重挑战。一些国家气候政策出现“回摆”，我们希望相关国家尽快克服困难，重新回到低碳绿色发展的正轨，共同实现《巴黎协定》目标。中国走绿色、低碳、可持续发展之路的决心坚定不移。我们将加快发展方式绿色转型，促进人与自然和谐共生，积极参与应对气候变化全球治理，为建设美丽中国、美丽世界做出新的更大贡献。

中国不仅自身坚持走绿色发展道路，还建设性参与气候变化多边进程，为《巴黎协定》的达成、生效和实施做出历史性贡献。“一带一路”建设打造“一带一路”沿线国家借鉴中国绿色低碳转型发展渠道。应对气候变化南南合作“十百千”倡议通过培训介绍了中国在低碳转型领域的政策、举措、发展，为120多个“一带一路”沿线国家培训3000人次绿色人才，帮助发展中国家开展应对气候变化机制建设。物资赠送落到实处，弥补“一带一路”沿线国家在绿色发展领域存在的技术、产业短板。中国赠送非洲国家的卫星、电动大巴加强了带路沿线国家观测能力、预警体系及低碳交通领域建设。

## 市场机制助力绿色低碳发展 促进人与自然和谐共生

市场机制研究部党支部副书记 刘海燕

根据《气候中心关于学习贯彻党的二十大精神培训的方案》，2023年3月27—31日，我参加了国家气候战略中心举办的二十大精神集中培训，学习了北京大学邹庆治教授讲授的《推动绿色发展 促进人与自然和谐共生》等课程，结合我所在市场机制研究部的相关工作，现就《市场机制助力绿色低碳发展 促进人与自然和谐共生》谈几点认识和学习体会。

促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。党的二十大报告提出，中国式现代化的本质要求是：坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，实现高质量发展，发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕，促进人与自然和谐共生，推动构建人类命运共同体，创造人类文明新形态。

习近平总书记一贯高度重视人与自然和谐发展，他指出，“自然是生命之母，人与自然是生命共同体，人类必须敬畏自然、尊重自然、顺应自然、保护自然”，“生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。在生态环境保护上，一定要树立大局观、长远观、整体观，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利。要坚定推进绿色发展，推动自然资本大量增值，让老百姓呼吸上新鲜的空气、喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中、切实感受到经济发展带来的实实在在的环境效益”。

人与自然和谐共生直接关系人类自身的命运，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，需要坚持绿水青山就是金山银山、良好生态环境是最普惠的民生福祉、山水林田湖草是生命共同体、用最严格制度最严密法治保护生态环境、共谋全球生态文明建设等基本发展理念。党中央、国务院《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》提出，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，把碳达峰碳中和纳入经济社会发展全局，以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展是关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，确保如期实现碳达峰碳中和。

“双碳”目标的实现，需要坚持“双轮驱动”等原则，需要政府和市场两手发力，发挥市场机制作用，形成有效激励约束机制。碳市场机制和自愿减排交易机制是现阶段我国应对气候变化领域两大重要市场机制，其中自愿

减排交易机制是指通过无强制性要求下自愿进行的减少温室气体排放或增加温室气体吸收的活动，包括开展符合条件的林业碳汇、可再生能源等项目；我国自 2012 年开展实施自愿减排交易机制以来，陆续出台了《温室气体自愿减排交易管理暂行办法》等系列文件，对自愿减排交易实施统一备案管理，并建立了国家温室气体自愿减排交易注册登记系统，支撑实现国家核证自愿减排量（CCER）在全国范围交易。自愿减排交易机制在激励全社会绿色低碳发展，包括促进可再生能源和生态项目发展、降低碳市场履约成本等发挥了重要作用，并逐渐成为企业和公众实现碳中和的重要手段。

2017 年 3 月，为落实国务院“放管服”改革要求，主管部门暂缓受理自愿减排交易相关备案申请（已签发项目不受影响）。2020 年以来，社会各界对国家温室气体自愿减排交易机制的重启给予高度关注；生态环境部于 2020 年 12 月出台《碳排放权交易管理办法（试行）》，规定重点排放单位可使用 CCER 抵销碳排放配额清缴，自愿减排交易也将迎来新的发展机遇。

按照党中央、国务院“放管服”改革要求，现阶段，我国温室气体自愿减排交易机制正在加速体制机制改革和管理流程重塑，重点完善政策体系、支撑系统和监管体系，将进一步积极推动实施符合国家相关产业政策要求，体现绿色低碳技术发展趋势，有利于保护生态环境，有利于推动实现碳达峰碳中和目标，能够避免、减少温室气体排放或者实现温室气体的清除的项目。与此同时，我国地方积极借鉴国家温室气体自愿减排交易机制经验，立足本地，围绕项目减排机制或碳普惠场景开发及应用消纳等进行了很多创新，包括北京、天津、上海、重庆、湖北、广东、深圳、福建等地方碳市场地区也建立了包括林业碳汇等项目在内的碳普惠抵销机制；山东、河北等地探索开展了降碳产品价值实现以及两高项目碳排放减量替代机制等创新机制。未来，随着双碳目标分解落地，自愿减排交易机制和普惠机制将有更大扩展空间，也将在推动绿色发展、促进人与自然和谐共生方面发挥市场机制的重要作用。

## 伟大思想引领伟大实践 共赴美丽中国新征程

统计核算研究部党支部副书记 李湘

实现人与自然和谐共生的现代化、建设美丽中国是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分和目标愿景。为筑牢中华民族伟大复兴绿色根基、实现中华民族永续发展提供了解决方案，也为全球共同探索人类文明新形态贡献了中国智慧和力量。生态环境治理体系和治理能力是现代化国家治理体系的重要组成部分，是生态环境保护工作推进的基础支撑，也是实现人与自然和谐共生的现代化和美丽中国建设的重要保障。党的十八大以来，我们党加强对生态文明建设的全面领导，把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，坚持“绿水青山就是金山银山”重要理念，像保护眼睛一样保护自然和生态环境，发布实施大气十条、水十条、土十条，集中攻克百姓身边的生态环境问题，全面推动经济社会发展绿色转型，走出了一条生产发展、生活富裕、生态良好的人类新型文明发展之路，在美丽中国建设方面从愿景到目标到路线，方向越来越清晰。

构建现代环境治理体系，建设人与自然和谐共生的美丽中国要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。马克思主义认为，人靠自然界生活。人类在同自然的互动中生产、生活、发展。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。古巴比伦、古埃及、古印度和古代中国四大文明古国均发源于森林茂密、水量丰沛田野肥沃的地区。而生态环境特别是严重的土地荒漠化导致古埃及、古巴比伦都走向了衰落，我国古代一些地区也有过惨痛教训。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，将生态文明提高到了前所未有的高度。习近平总书记指出，“自然是生命之母，人与自然是生命共同体”，“要向保护眼睛一样保护自然和生态环境”，并形成了一整套的生态文明思想理论体系，成为指导生态文明工作的重要理论基础。新时代新征程上，我们要建设中国式现代化，更要突出在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，建设人与自然和谐共生的现代化，打造全球命运共同体的中国样本，引领全球可持续发展。

构建现代环境治理体系，建设人与自然和谐共生的美丽中国要不折不扣地落实二十大精神关于生态文明和美丽中国建设的部署和要求。党的二十大报告中指出“我们要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”的总体要求，并从加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生



态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和等四个方面进行了具体部署。“十四五”时期我国进入新发展阶段，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。新征程上，在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，我们要站在人与自然和谐共生的高度来谋划经济社会发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，其中“降碳”是做好“四个协同”的“总抓手”，是处理四个方面复杂关联关系、统筹发展的关键，温室气体和大气污染物排放同根同源，主要来自于化石燃料的燃烧和使用，而降碳的源头是实现化石燃料比例的下降，这意味着抓住了降碳这个“牛鼻子”，就能够实现污染物协同控制的目标；而降碳“末端治理”重要手段之一就是增加碳汇，即通过扩大国土绿化面积、提高林草碳汇的方式不断扩绿；在我国不断降碳通往“双碳”目标的过程中，必然不断促进经济结构绿色低碳化调整，促进构建绿色低碳循环发展经济体系，扩大绿色低碳领域投资以及推动绿色消费升级，培育绿色发展新动能，从而不断涌现新的经济增长点。因而，以降碳为引领的协同治理环境体系将成为“十四五”时期全面落实好二十大关于生态文明和美丽中国建设要求的关键路径。

构建现代环境治理体系，建设人与自然和谐共生的美丽中国要加快建立现代化的生态文明制度和现代化的环境治理能力。生态环境治理体系和治理能力是生态环境保护工作推进的基础支撑。2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要加快建立健全以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，确保到2035年，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化基本实现，美丽中国目标基本实现。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央一以贯之地高度重视生态环境保护工作，我国生态文明建设也进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。需要顺应新形势，进一步建立健全以领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、市场体系、监管体系、信用体系、法律法规体系交织而成的科学合理的生态环境治理体系，不断在生态环境治理和促进人与自然和谐共生的质量上下功夫、做文章；要增强全民节约意识、环保意识、生态意识，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，汇聚人民之力，把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

新时代，新征程上，我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想的伟大旗帜，以伟大思想指引伟大实践，构建科学有效的现代环境治理体系，为建设人与自然和谐共生的现代化努力奋斗！

## **深入学习贯彻党的二十大精神**

### **以生态文明思想为指导积极稳妥推进碳达峰碳中和**

战略规划研究部高级工程师 解瑞丽

3月27-31日参加了中心举办的党的二十大精神集中培训，学习了习近平生态文明思想研究中心俞海老师讲授的《深入学习贯彻党的二十大精神以生态文明思想为指导建设人与自然和谐共生的美丽中国》，现就习近平生态文明思想的科学体系、核心要义及新阶段践行习近平生态文明思想谈几点认识体会。

2018年5月18日，习近平出席全国生态环境保护大会，正式提出习近平生态文明思想。这一思想是党的重大标志性、创新性、战略性理论成果，为新时代推进生态文明建设和生态环境保护提供了强大的思想武器和根本保障，标志着我国生态环境保护事业进入全新发展阶段。

习近平生态文明思想不是凭空产生的，是总书记个人深邃思想、科学认识、生动实践和中国特色社会主义建设事业伟大工程相辅相成、螺旋上升的结果，是马克思主义人与自然关系思想的中国化现代化，是对中国优秀传统文化的传承和创新性发展，是对党的生态文明建设理论和实践创新成果的进一步凝练升华和丰富发展，是对全球可持续发展经验的借鉴和超越。

习近平生态文明思想具有深刻的、内在的、区别于其他或以往相关理念的理论品格。这一思想从人与自然关系方面，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，深刻回答了生态文明建设一系列重大理论和实践问题，是具有科学性和真理性的理论。这一思想始终坚持以人民为中心的根本立场，始终把人民利益作为党领导生态文明建设的根本出发点和落脚点，坚持生态惠民、生态利民、生态为民，既来源于实践，又指导实践，是具有人民性和实践性的理论。这一思想始终站在时代前沿，洞察时代大势，勇立时代潮头，准确把握我国发展新的历史方位，是具有开放性和时代性的理论。这些理论品格决定了习近平生态文明思想作为生态文明建设和生态环境保护工作的根本遵循和行动指南具有强大的生命力。

习近平生态文明思想核心要义集中体现为“十个坚持”，即坚持党对生态文明建设的全面领导，坚持生态兴和文明兴，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持绿色发展是发展观的深刻革命，坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，构成了体系完整、逻辑严密、内涵丰富、开放包容的科学思想体系，



标志着党对社会主义生态文明建设的规律性认识进一步深化。深刻领会习近平生态文明思想必须坚持人民至上，坚持自信自立，坚持守正创新，坚持问题导向，坚持系统观念，坚持胸怀天下。

党的“十八大”以来，我国生态文明建设取得历史性成就，生态文明制度体系更加健全，污染防治攻坚战向纵深推进，绿色、循环、低碳发展迈出坚实步伐，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。但生态环境保护任务依然艰巨。“十四五”以来，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向，推动减污降碳协同增效，促进经济社会发展全面绿色转型，实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。党的二十大进一步指出，要统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，体现了更大范围的统筹协调，更加凸显了当前复杂形势性坚持系统观念的重要性，体现了习近平总书记提出的“算大账、算长远账、算整体账、算综合账”要求；同时指出应立足我国能源资源禀赋、坚持先立后破，积极稳妥推进碳达峰碳中和，既要确保能源安全和经济社会稳定发展，使得传统能源逐步退出建立在新能源安全可靠替代的基础上，也应加快推进产业和能源低碳转型，积极构建新型能源体系和低碳产业体系。应坚持破立并举并重，通盘谋划，既要有风险意识和底线思维，也要有锐意进取、攻坚克难的信心和行动力。

作为一名从事应对气候变化的环保工作者，我将进一步强化习近平生态文明思想理论学习，深入领会党的二十大报告关于碳达峰碳中和论述的要义，深入分析推进碳达峰碳中和工作面临的新形势和新任务，充分认识实现“双碳”目标的紧迫性和艰巨性，以习近平生态文明思想作为根本遵循和行动指南，为推动应对气候变化理论和实践创新贡献力量。

## 学思践悟习近平外交思想 积极参与全球气候治理

国际政策研究部党支部副书记 樊星

2023年3月31日，中心党委邀请到习近平外交思想研究中心秘书长徐步来中心做专题讲座《习近平外交思想》并开展交流。徐秘书长结合丰富的外交工作经验分析了当前国际形势并讲解了习近平外交思想内涵。对此，我作为一名从事气候谈判工作的科研人员，对于习近平外交思想又有了更为深刻的认识和体会。

### 一、学习内容

徐秘书长主要讲了三个问题，一是如何领会习近平外交思想，徐秘书长指出，面对错综复杂的国际形势，要准确把握国际格局的走向，坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体。二是关于国际安全局势的俄乌冲突，徐秘书长结合俄罗斯和乌克兰的历史，对当前的俄乌局势的发展作出了研判，也深刻揭示了美国在此冲突中发挥的作用。三是对于中美关系的认识，徐秘书长指出，中国式的发展道路是不可能依附于任何其他国家的，未来十年将是美国遏制中国的最后机会。徐步强调，“气候外交”是中美战略博弈加剧背景下缓和中美关系的重要渠道和领域，对于增进中欧关系同样至关重要。

### 二、我的理解与体会

听了徐秘书长的讲座，我有以下几点理解和体会：

（一）习近平外交思想为破解国际安全困境、实现世界共同发展以及维护真正的多边主义提供了行动指南。当前，世界进入新的动荡变革期，在此情况下，习近平外交思想为我们如何顺应时代潮流指明了方向，各国都应顺应和平、发展、合作、共赢的时代之势，以国际合作的方式携手前进。个别国家企图通过搞乱世界转移矛盾，但这种破坏多边主义的做法是撼动不了世界大变局的根本方向的。我们应在习近平外交思想的指引下持续深化对世界大变局的认识，与世界各国一道推动构建人类命运共同体。

（二）习近平外交思想深刻揭示了国际形势发展演变的深层规律，体现了中国与各国一道推动构建人类命运共同体的责任和担当。习近平外交思想的不断创新发展，是我们分析把握当前国际形势的根本遵循，也是指导我们参与国际气候谈判的强大思想武器。我国在深入参与全球治理的过程中，要把思想和行动统一到习近平总书记重大论断和党中央决策部署上来，要坚定战略自信，准确认识和把握主要矛盾，在国际工作中发扬斗争精神，敢于斗争、善于斗争。

（三）习近平外交思想强调要坚持真正的多边主义，坚定维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，这是我们开展气候谈判工作的根本遵循。习近平总书记指出，任何热衷于分裂世界的行径，以及任何脱钩、断供、极限施压的行径，都将严重削弱国际社会应对共同挑战的努力。在国际气候谈判中，某些国家也时常试图抹杀发达国家和发展中国家区分并向我转嫁出资和减排责任，习近平外交思想为我们提供了非常重要的指引。在参与全球气候治理过程中，我们应推动提升广大发展中国家在全球事务中的代表性和发言权，同国际社会携手共建公平合理、合作共赢的全球治理体系。

### 三、工作建议

在实现中华民族伟大复兴的历史征程上，应对气候变化的工作任务艰巨且责任重大。我们要在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。对此，提出以下建议。

一是统筹国内国际两个大局，加强气候领域国际工作的全局性谋划。我们要坚持以元首外交为战略引领，做好气候领域对外工作，做到气候外交服务于整体外交，全力推动习近平总书记重大理念重大倡议的实施。我们应及时研判国际形势的变化和走势，在确保国内发展稳定大局的前提下，统筹好国际和国内两个大局，及时防范化解气候多边进程中可能的风险挑战。

二是在气候领域深化大国协调合作，巩固发展中国家团结。2023年底的COP28将举行首次全球盘点，将盘点全球气候行动总体进展。我们应及时与各方沟通协调、增进互信，共同推动全球盘点取得成功。对发达国家，应增强沟通、增信释疑。我们还应不断巩固与发展中国家的团结合作，维护好发展中国家共同利益，扩大深化同有关地区组织的友好合作关系。

三是积极参与和引领全球气候治理进程，倡导和践行真正的多边主义。我们应坚定维护以联合国为核心的国际体系，坚决反对任何带有冷战思维和意识形态偏见的“小圈子”，坚持推动构建人类命运共同体，推动国际秩序向更加公正合理方向发展。坚定支持构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。推动全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议更好落地落实。

## 积极参与全球气候治理以习近平外交思想为指引 践行应对气候变化南南合作

对外合作交流部党支部书记、主任 张志强

3月27-31日参加了中心举办的二十大精神集中培训，系统学习了习近平新时代中国特色社会主义思想内涵、特征和主要内容。为增加相关理论的学习，中心还邀请了习近平外交思想研究中心徐步秘书长现场讲授的习近平外交思想，引起了大家的共鸣。结合对外合作交流的工作实际，现就习近平外交思想谈三点体会。

一是习近平外交思想是马克思主义中国化与国际形势变化相结合的思想结晶。以习近平为核心的党的领导集体基于对当前形势的判断，提出了国际形势变化的三大特征，一是全球政治正在经历一次深刻的变革，这种变革超越了之前的变革的范围和深度，主要表现为以美国欧洲为首的西方国家，在其对于发展中国家影响不断削弱的情况下，不断强化自身的利益，通过政治、经济和军事等多种手段，营造以西方利益为核心的战略同盟，对于不属于其利益范围内的国家进行打压。二是以西方国家为代表的发达国家与发展中国家的利益格局在不断调整。随着发展中国家经济、科技、军事等综合实力的不断提升，其在全球事务和产业供应链的地位和作用日益突出，其国际话语权也不断增加，这在不同程度上威胁到了发达国家在全球的战略利益。三是新兴经济体的发展内部并不均衡，广大的发展中国家一方面在追求独立自主的道路上取得了巨大的胜利，另外一方面，由于人才、技术和市场等因素，其内部的分化也日趋明显。特别是最不发达国家和小岛屿国家，由于受到气候变化的影响，这些国家面临着新的挑战，如何提升这些国家应对气候变化的能力，同时也争取这些国家在应对气候变化国际阵营中成为我方的利益支持者。

二是习近平外交思想是对外工作的遵循和指引。随着气候外交工作的不断深入，我国与包括发达国家、发展中国家和国际多双边机构在内的国家和机构建立了密切的关系，在气候变化和绿色合作等领域开展了深入的合作，特别是在产业合作、低碳转型、电动车、清洁能源和贸易等领域进行了卓有成效的交流和合作。习近平外交思想包含着丰富的内容，是我国开展对外合作交流的内指引，特别是在对外援助方面与气候变化南南合作的工作密切相关。在应对气候变化南南合作中，涉及面广，利益复杂，如何更为有效的开展应对气候变化南南合作，需要将习近平外交思想和我们的工作实践相结合。

三是要将习近平外交思想和南南合作紧密结合起来。首先要探索以低息

贷款、工程项目和物资赠送等多种形式的南南合作对外援助，建立多种形式的能力建设形式，建立长中短期相结合的培训体系，鼓励大专院校、科研机构开办学历培训和研究生教育，鼓励企业积极参与技能培训，全方位提升发展中国家应对气候变化能力水平。其次是探索建立多方参与的应对气候变化南南合作基金机制，探索利用世行、绿色气候基金、亚投行、金砖银行、丝路基金和国际组织等机构出资开展应对气候变化南南合作。结合发展中国家的需要，探索利用市场机制鼓励企业和个人等积极参与应对气候变化南南合作工作，如通过公益或小额援助等方式，解决发展中国家粮食供给问题，为发展中国家援助农业器具等。通过全社会共同参与的方式，拓展气候变化南南合作的援助途径，形成多方合力的工作格局。推进“一带一路”应对气候变化南南合作，在加强国内绿色低碳标准与国际标准对接的基础上，建立“一带一路”南南合作技术与产业合作平台，推进与“一带一路”发展中国家在绿色基础设施、能源、投融资等领域的务实合作。积极推进中国-东盟、中非、中阿合作，利用中国—太平洋岛国外长会等途径，深化在应急物资储备库、防灾减灾和绿色能源等领域的合作，将陆上、海上和冰上丝绸之路打造成中国在气候变化南南合作领域的标杆和典范。最后是要建立知识共享平台，推进应对气候变化南南合作的经验交流与分享，并通过共享双方的供需信息，实现精准援助。此外，还要加强媒体传播，通过媒体报道反映各方的工作进展，并及时收集受援国各方的反映，特别是在援助过程中存在的问题，为今后更有效的开展合作提供信息反馈。加强应对气候变化南南合作宣传重点在于加大第三方媒体的报道，特别是深度的报道，有助于在全球范围内产生影响力，此外，还要重视加强对于海外自媒体的运用，通过一些小切口的事件，体现中国应对气候变化南南合作的理念和价值观。

## 学习贯彻生态文明思想，借鉴中央环保督察工作经验 推进省级控温考核工作

统计核算研究部党支部书记、副主任 马翠梅

3月27—31日参加了中心举办的二十大精神集中培训，认真学习了中央生态环境保护督查办公室副主任温英民讲授的课程“学习贯彻习近平生态文明思想 深入推进中央生态环境保护督查”，现就“学习贯彻习近平生态文明思想 借鉴中央环保督察工作经验推进省级控温考核工作”谈几点认识体会。

中央生态环境保护督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大体制创新和重大改革举措，是习近平生态文明思想重大原创性成果和制度性保障。开展中央生态环保督察的背景是随着我国经济的发展，经济发展与资源、环境之间的矛盾日益突出，已经成为我国经济社会发展必须面对的严峻问题，资源、环境问题加剧自然灾害的发生，严重破坏生态平衡，威胁人民的生命安全和身体健康。开展中央生态环境保护督察的目的在于规范生态环境保护督察工作，压实生态环境保护责任，推进生态文明建设，建设美丽中国。开展中央生态环保督察有利于贯彻落实节约资源和保护环境的基本国策，建设资源节约型、环境友好型社会，有利于促进人与自然和谐共处，实现可持续发展，有利于引导公民树立生态文明理念，践行绿色、低碳生活方式，有利于推进生态文明建设，建设美丽中国等。

中央生态环保督察诞生于2015年7月1日，试点的首次进驻省份为河北，历时将近半年，习近平总书记对在河北开展的督察工作表示肯定，认为督察“发现了问题，敲响了警钟，提出了要求，明确了整改方向”，明确要求这项工作要抓下去，后续督察工作要继续展开。2018年完成第一轮督察全覆盖和“回头看”，2019-2022开展第二轮六批次督察，被督察对象包括31个省市区、国务院政府部门以及中央企业等。中央生态环保督察工作得到了习近平总书记的高度认可，在深改委、全国环境保护大会、庆祝改开40周年大会等会议上习近平总书记多次对中央生态环保督察工作做了肯定，二十大报告里提出要“深入推进中央生态环保督察”，下一阶段中央生态环保督察仍将是我国落实习近平生态文明思想的重要抓手。通过学习，我认识到中央生态环保督察好的做法有：牢牢把握政治方向，督察报告里第一部分就是落实习近平总书记指示批示情况，通过督察切实提高地方政府的政治站位；坚持服务大局，胸怀“国之大者”，督察过程中严把国家区域发展战略、严控两高项目盲目上马、统筹做好发展和环保；坚持严的基调和问题导向，督察报告中问题篇幅不少于60%，督察方式包括警示片拍摄、暗查暗访和明查明访等，不断优化典型案例曝光机制，“严”是中央环保督察的生命线；坚持



精准科学依法，聚焦中央关心、社会关注、群众关切的重点领域，盯住普遍性、系统性和人民群众反映强烈的突出问题，充分考虑各地发展程度不同、区位特点不一的实际情况，抓住主要矛盾，科学和依法也是贯穿中央生态环保督察的两个关键词；紧盯问题落实整改，问题的整改是解决问题的关键。我国中央生态环保督察取得的成效包括推动习近平生态文明思想得到贯彻落实，压实生态文明建设和生态环境保护政治责任，如国家能源局在落实能源结构优化、央企的主体责任压实等方面都有明显改观，切实解决了一大批突出生态环境问题，两轮共受理转办群众生态环境信访举报 28.7 万件，促进经济高质量发展，两高项目盲目发展得到遏制，

我部门长期支撑我国应对气候变化主管部门开展省级人民控制温室气体排放目标责任考核工作，2018 年国家和政府机构改革之后，地方控温考核中发现的突出性问题已被纳入中央生态环保督察，如碳强度下降进度低于进度目标，规划措施未得到有效落实，两高项目盲目发展等，大大提高了地方政府对控制温室气体排放的意识和重视程度。随着“十四五”时期省级控温考核的进一步“弱化”，应对气候变化、控制温室气体排放工作应更多借助中央生态环保督察这把高规格的“利剑”，将重点地区尤其是控温工作不力地区的突出性问题更多纳入中央生态环保督察，不仅通过督察发现问题、反馈问题，更重要的是通过督察的“回头看”等措施做好问题的整改落实，切实压实地方政府的主体责任，不断提升我国控制温室气体排放效果。

## 贯彻党的二十大精神，借鉴中央环保督察工作经验 推进碳排放数据质量管理工作

市场机制研究部党支部书记、副主任 张敏思

近期，我参加了中心学习贯彻党的二十大精神集中培训，认真学习了中央生态环境保护督察办公室副主任温英民讲授的课程“学习贯彻习近平生态文明思想 深入推进中央生态环境保护督察”，我结合所学内容进行了思考，一些个人体会报告如下：

### 一、党的二十大对生态环保工作作出重要部署

习近平总书记在党的二十大报告中指出，我们坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态文明制度体系更加健全，生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清。报告提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。要加快发展方式绿色转型，深入推进污染防治，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，积极稳妥推进碳达峰碳中和。这些重要论述充分体现了习近平生态文明思想，为我们下一步做好生态环保工作指明了方向。

### 二、中央环保督察工作成效显著

2015年7月1日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议，会议审议通过《环境保护督察方案（试行）》。2015年8月30日，中办、国办印发该方案，标志着中央生态环境保护督察制度正式建立。开展环境保护督察，是党中央、国务院为加强环境保护工作采取的一项重大举措，对加强生态文明建设、解决群众反映强烈的环境污染和生态破坏问题具有重要意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度抓生态文明建设，美丽中国建设迈出重大步伐，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感不断提升。中央环保督察是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大的体制创新和重大的改革举措，是习近平生态文明思想的重大原创性成果和制度性保障。习近平总书记多次发表重要讲话、作出重要指示批示，亲自审阅每一批督查工作方案、督查报告、整改方案和整改落实情况报告，对做好中央环保督察工作提供方向指引和根本遵循。

从 2015 年年底开始到现在，已经完成了 31 个省区市和新疆生产建设兵团两轮的全覆盖，并对一些部门和中央企业开展了督查。在督查中，始终坚持把握正确的政治方向，坚持服务大局，统筹做好经济平稳运行、民生保障、疫情防控和生态环境保护。近年来，督查取得了中央肯定、百姓点赞、各方支持，解决问题的显著成效，取得了良好的政治效果、经济效益、社会效益和环境效益。通过督察推动习近平生态文明思想落地落实，压实生态文明建设的政治责任，解决了一大批突出的生态环境问题，促进经济高质量发展。

### 三、学习借鉴中央环保督察工作经验，加强碳排放数据质量管理

中央环保督查工作是贯彻党的二十大精神、落实习近平生态文明思想的重要举措。党的二十大报告中也提出“健全碳排放权市场交易制度”。当前，全国碳市场建设正处在关键时期，在顺利完成第一个履约周期的基础上，正以碳排放数据质量管理工作为重点，有序推进第二个履约周期工作。目前，碳排放数据质量管理的工作思路是要改变以往集中于一年一度排放报告和核查的模式，建立数据质量管理长效工作机制，实施“国家-省级-市级”三级联审，强化重点排放单位主体责任，充分发挥省市两级生态环境主管部门的监管作用。同时，部执法局牵头于 2021 年开展了碳排放报告质量专项监督帮扶，正在计划于 2023 年中再次开展监督帮扶工作。

中央环保督察工作的经验，对于全国碳市场碳排放数据质量管理工作具有重要借鉴意义。对如何推进全国碳市场数据质量管理工作有如下思考：一是要充分认识到这项工作的政治属性和重要意义。建设全国碳市场是党中央、国务院交给生态环境系统的一项重要政治任务，而数据质量管理是全国碳市场平稳有效运行的基础，必须对此有深入认识；二是要坚持问题导向。借助大数据等信息技术手段，结合日常监管中发现的一些可能的问题，深入开展调研和帮扶工作，充分了解企业实际情况和地方监管工作情况，发现提升数据质量的关键点和薄弱环节，提升监督帮扶工作的针对性和有效性；三是要及时分析总结调研和监督帮扶工作成果，对一些管理要求应在制度层面进行明确，对于能力相对较弱的地区和企业加大培训和帮扶力度，不断提高相关方的意识和能力水平，推动碳排放数据质量的持续提升，从而支撑全国碳市场的健康有序发展。